

01435

О Б З О Р ПОЛЬСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Журнал посвященный информированию
заграницы о состоянии и развитии права
в возрожденной Польше.



С о д е р ж а н и е:

Подтверждение приобретение и лишение польского гражданства

Порядок подтверждения гражданства

Оценка документов о гражданстве

Момент законного возникновения Польского Гражданства

Установление основания приобретения гражданства

Последствия получения германского гражданства во время войны (1939 — 1945 г.)

Гражданство лиц Земель вновь Приобретенных

Гражданство лиц, проживающих раньше на территориях, уступленных СССР

Гражданство лиц, проживающих на территории Силезии Цешинской

Двойное гражданство

Реформа страхования в Польше

Договорные страхования

Изменения в законе о налоге с оборота

Подходный налог

Судебная практика Верховного Суда

Две меры

Краткий очерк Польского Законодательства за 1948 г.

ОТ РЕДАКЦИИ

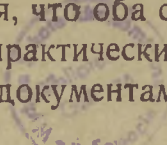
В 1947 году в номере первом Редакция „Обзора Польского Законодательства“ сообщила программу своего публицистического труда. Редакция приложит все старания к тому, чтобы „Обзор Польского Законодательства“ в дальнейшем давал своим читателям информации о положении в настоящее время Законодательства по всем отраслям с указанием всех изменений.

Помещаемые в нашем журнале статьи являются произведением выдающихся юристов-специалистов и дают полную гарантию точности и объективности.

Одновременно сообщаем, что в текущем году появятся на языках английском и русском бюллетени польских законов в виде публикаций Канцелярии Польского Сейма, периодически заключающих в переводе содержание Законов и Распоряжений Министров.

В виду изложенного „Обзор Польского Законодательства“, кроме сведений входящих в его программу, будет помещать содержание и юридическое толкование обязывающих в Польше Законов.

Редакция надеется, что оба сообщения не только будут удовлетворять практически требованиям заграницы, но и будут документами развития новых польских законов.



0993

Подтверждение приобретений и лишение польского гражданства

Постановление относительно подтверждения польского гражданства основывается на одностороннем заявлении заинтересованного лица по существу своему представляет собою заключение компетентных властей, что согласно их оценке с точки зрения закона, фактического состояния лица, домогающегося подтверждения его польского гражданства, лицо это имеет право на это гражданство.

Порядок подтверждения гражданства.

Подтверждение гражданства производится согласно ст. ст. 7 и 8 распоряжения Министра Внутренних Дел от 7.6.1920 г. по вопросу приведения в исполнение закона от 20.1.1920 г. о Польском Гражданстве (Журнал Законоположений Польской Республики № 52 гл. 320) Уездными административными властями. Воеводские (областные) административные власти, основываясь на указаниях инструкций административным властям I и II инстанции от 8.8.1920 г. в вопросе о гражданстве, имеют право сделать уездным властям распоряжение, чтобы они, перед окончательным постановлением, представляли для просмотра дела всех или некоторых категорий о подтверждении гражданства. Дело о подтверждении гражданства может быть начато на основании заявления заинтересованного лица и ли же власти и производится в порядке указанном в распоряжении Президента Польской Республики от 22.3.1928 г. об административном делопроизводстве (Журнал Законоположений П. Р. № 36 гл. 341), с исключениями, вытекающими из инструкций об исполнении закона о польском гражданстве от 20.1.1930 г. Исключения эти касаются определения компетенции местных властей (ст. 9 исполнительной инструкции) и аннулирования решения подтверждающего гражданство (ст. 16 исполн. инструкции). Постановления о делопроизводстве административном относительно местной компетенции обязывают только тогда, когда другие специальные постановления ее не определяют. Таким специальным постановлением является ст. 9 исполнительной инструкции от 7.6.1920 г. Отличие этих постановлений касается вопроса опре-

деления местной компетенции властей в случаях, когда сторона не имеет в стране действительного местожительства, а пребывает за границей. Местная компетенция властей в этих случаях определяется по последнему местожительству лица в стране, постановления же ст. 9 исполн. инструкции от 7.6.1920 г. определяют ее по местожительству лица в стране в понятии ст. 2 законоположения о гражданстве, т. е. записи в книге постоянного народонаселения, принадлежности к сельской общине и др., если же этого установить невозможно, — то по месту рождения, по месту пребывания или месту, в котором последний раз лицо или предки его пребывали в стране.

Подтверждение гражданства происходит на основании заявления заинтересованного лица или же соответствующих властей. На обязанности лица, желающего получить подтверждение гражданства, лежит доказать свои права на получение его. В иных случаях власти сами обязаны, на основании ст. 10 исполн. инструкции, выяснить все необходимые для дела данные.

К заявлению своему о подтверждении гражданства заинтересованное лицо должно приложить документ о рождении своем, как равно и всех тех лиц, которых в данном случае касается подтверждение гражданства, выписку о бракосочетании, засвидетельствование о месте жительства, чтобы власти могли проверить не было ли уже подтверждено гражданство и отмечено в книгах постоянного народонаселения согласно с постановлением Министра Вп. Дел от 23.5.1934 г. о прописке и о книгах постоянного народонаселения (Журнал Законоположений № 54 гл. 489 и §§ 40 и 62 инструкции Министра Вп. Дел от 27.11.1930 г. о ведении регистрации жителей) и документы о своем гражданстве.

Подтверждение гражданства обыкновенно выдается для всей семьи по установленному образцу и потому требуются соответствующие выписки гражданского состояния членов семьи. Такое общее подтверждение гражданства целесообразно по многим причинам, но это еще не доказывает, что подтвер-

ждение гражданства не может выдаваться отдельному лицу, напр. по требованию жены и ли детей.*)

Административные власти не должны отказывать в подтверждении гражданства, если, в случае отсутствия документа о гражданском состоянии, заинтересованное лицо может доказать время рождения другими документами, напр. школьным свидетельством или книжкой о военной службе и т. п., или же при помощи свидетельских показаний, напр. о факте вступления в брак.

Оценка документов о гражданстве.

Документы о гражданстве, которые заинтересованное лицо должно представить, следует разделить на 2 категории — документы прямые как то: документ о приобретении гражданства, или вид на жительство с рубрикой, в которой обозначено гражданство, и косвенные документы, как напр. документы, доказывающие определенный род занятий, при котором необходимо иметь гражданство польское, напр. врач, нотариус и т. п.

Как те так и другие документы надлежит принимать и оценивать с большою осторожностью ввиду того, что они могут удостоверить юридическое состояние, которое уже является недействительным, так как многие лица во время войны и в течении времени по окончании войны лишились польского гражданства, приняв иное гражданство, или вступив на военную службу в иностранном государстве, или же были лишены польского гражданства по закону от 13.9.1946 г. об исключении из польского общества лиц немецкой национальности (Журнал Законопол. П. Р. № 55 гл. 310).

Если заинтересованное лицо докажет основание полученного им права гражданства, является делом несложным подтвердить такое законное состояние. Однако же определение такого основания с помощью удачной оценки всего практического положения вещей часто доставляет властям множество затруднений ввиду целого ряда постановлений о гражданстве, заключающихся как в международных договорах,

*) Часто бывают затруднения в получении выписки из книг о рождении или о бракосочетании по причине уничтожения книг гражданского состояния или метрических книг. Возстановление соответствующих документов возможно путем судебного производства на основании ст. ст. 33 и 34 закона о делах гражданского состояния (Журнал Законоположений П. Р. № 48 гл. 272 — 1945 г.) или же когда дело касается польских граждан, родившихся за границей (также и на территориях, включенных в СССР) — в порядке, предусмотренном декретом от 22.10.1947 г. (Журнал Законоположений № 65 гл. 392).

так и во внутренних распоряжениях, а также взаимоотношение отдельных распоряжений, регулирующих этот вопрос.

Ст. 2 п. 1 Закона о польском гражданстве от 20.1.1920 г. (Журнал Законопол. П. Р. № 7 гл. 44) устанавливает, что со времени объявления этого закона каждое лицо без различия пола, возраста, вероисповедания и национальности имеет право просить о подтверждении польского гражданства в следующих случаях:

- 1) если проживает на территории Польского Государства, согласно с постановлениями этого закона, подробно означенными в п. п. а—д, и если оно не имеет права на гражданство другого государства,
- 2) родилось на территории Польского Государства, при том условии, если ему не полагается иное гражданство, и
- 3) которое по трактатам международным имеет право получить подтверждение польского гражданства.

Момент законного возникновения Польского Гражданства.

На основании решений Верховного Суда права и обязанности гражданина Польского Государства для жителей постоянного народонаселения на территории Польского Государства или тут поселившихся возникли с момента возрождения Польского Государства в 1918 г., независимо от того, были ли заключены или изданы соответственные трактаты или законы в вопросах о гражданстве (Решения Верхов. Суда — III Департамента от 14.8.1923 г. № 226/23 и V Департамента Верховного Суда от 24.4.1921 г. — Собрание Решений Польских Судов Том III № 205 и Том I № 252).

Согласно инструкциям об исполнении постановлений Договоров, заключенных 28.6.1919 г. в Версале, число 10.1.1920 г., как день ратификации и проведение в жизнь Версальского договора между Главными Государствами Союзными и Дружественными и Польшею считается моментом законного приобретения польского гражданства.

Установление основания приобретения гражданства.

Обязанностью властей, подтверждающих гражданство, является рассмотрение конкретно дела прежде всего с точки зрения постановлений международных договоров, а затем на основании внутренних постановлений.

Договоры, подписанные в Версале, заключают условия приобретения польского гражданства, а именно согласно 3 Договору между Державами и Польшею и ст. 91 Договора между Державами и Германией является постоянное проживание (domicilies) на территории признанной или той, которая будет признана, составной частью Польского Государства и на основании ст. ст. 4 и 6 первого из этих договоров — рождение на этой территории.

Условия эти получили затем более подробное развитие в заключенных Польшею конвенциях и договорах с б. государствами—захватчиками, в которых окончательно также были урегулированы все вопросы перемены гражданства в связи с изменением государственной суверенности на территории Польши.

Устанавливая условия приобретения гражданства польского бывшими гражданами государств — захватчиков после возрождения Польского Государства, следует обязательно иметь ввиду постановления договора между Польшею и государством, коего гражданином было заинтересованное лицо.

Так как могло напр. случиться, что на основании ст. 3 Версальского Договора со дня проведения в жизнь этого договора гражданин б. Российской Империи приобрел гражданство польское вследствие проживания, а затем мог его потерять ввиду ст. 11 закона от 20.1.1920 г. вследствие приобретения гражданства СССР на основании ст. VI Рижского Договора (решение Верховного Административного Трибунала от 19.3.1930 г. I реестр 2745/29 Собрания Решений № 220 А).

Постановления Версальского Договора (выше под 1) обязывали Польшу признать своими гражданами определенную категорию лиц, отвечающих условиям ст. ст. 3, 4 или же 6 (постоянное проживание или рождение на территории, являющейся составной частью Польши).

Польское Законодательство, признав означенное в п. 3 ст. 2 от 20.1.1920 г. постановления Договоров, подписанных в Версале, дополнило условия приобретения польского гражданства постановлением, заключающимся в п. 1 о постоянном месте жительства на территории Польского Государства.

„Постоянное местожительства” является понятием, отличающимся от фактического проживания, и обозначает связь публично-правовую лица с определенной территорией ввиду соответствующих постановлений б. государств — захватчиков о занесении в книги постоянного народонаселения, принадлежности к общине и иных признанных Польшею.

Понятие „постоянное местожительства” разнится в зависимости от территории, но в общем оно подходит под условия, на основании которых Польша совершила окончательный расчет с б. государствами — захватчиками в вопросе гражданства (с Россией — занесение в книгах постоянного народонаселения, городской, сельской или сословной общины, с Австрией — закон „землячества” (приниска к общине сельской или городской), с Германией — проживание в продолжении известного срока).

Предписание п. 2 ст. 2, касающееся приобретения польского гражданства вследствие рождения на территории Польского Государства, если данное лицо не имеет права на иное гражданство, в практике применяется только к областям в свое время захваченным Австрией.

Эти поводы (рождение и землячество) являются равносильными (Решение Верховного Административного Трибунала от 8.11.1929 г. Реестр 3779/27 и 329/28 Собрания Решений 138 А).

Что касается б. граждан б. Российской Империи, повод получения гражданства вследствие рождения на территории бывшей под властью России косвенно был признан ст. VI Рижского Договора, так как гражданин б. Империи Российской, который получил гражданство польское на основании ст. 4 Версальского Договора, или же на основании п. 2 ст. 2 Закона от 20.1.1920 г. не принадлежал к категории лиц, которым ст. IV Рижского Договора предоставляла право выбора гражданства СССР, терял со дня 30.4.1921 г. (ратификации Рижского Договора) польское гражданство на основании закона 20.1.1920 г. вследствие получения гражданства СССР. на основании ст. VI Рижского Договора (Решение Верховного Административного Трибунала от 22.10.1929 г. (Реестр 2484/27 Собрание Решений № 126 1).

На территории б. под властью Германской Империи повод получения польского гражданства вследствие рождения был более точно определен в 7 ст. § 1 Венского Договора и ст. 26 и 28 Конституции о Верхней Силезии. Первый из них касается германских граждан, родившихся на территории, признанной составной частью Польского Государства от родителей, проживавших во время рождения этих лиц на вышеупомянутой территории. Приобретенное таким образом гражданство могло быть потеряно заинтересованными лицами в случаях, предвиденных в § 2 и 3 ст. 7 той-же конвенции. Статья 26 § 1 Конвенции о Верхней Силезии в силу самого закона предусматривает получение польского гражданства лицами, родившимися на части польской территории, подлежавшей плебисциту, от роди-

телей проживавших там во время рождения этих лиц, если во время перемены суверенности проживали (б. граждане германские) в части польской территории, подлежащей плебисциту. В течении 2 лет со времени перемены суверенности эти лица могли выразить желание быть гражданами германскими при условии, что им исполнилось 18 лет. На основании § 2 ст. 26 той-же конвенции бывшие немецкие граждане, которые, хотя и родились в части польской территории, подлежащей плебисциту, в момент перемены суверенности не проживали в этой части польской территории, могли приобрести польское гражданство, если отвечали дополнительным требованиям, предусмотренным в п. п. а — д этих предписаний. Ст. 26 § 3 говорит об отказе от польского гражданства.

Ст. 28 Конвенции о Верхней Силезии касается лиц, родившихся до перемены суверенности на территории Верхней Силезии, подлежащей плебисциту и гражданства, которых не было возможности определить. Такие лица признавались гражданами польскими, если родились в местности, подлежащей плебисциту, признанной Польше при разделе Верхней Силезии.

Что касается лиц, родившихся после 31.1.1920 г. — вопрос о получении ими польского гражданства, если только они не подходит под условия обозначенные в международных договорах, следует решать на основании ст. ст. 3 — 10 Закона от 20.1.1920 г. или-же на основании иных позднейших предписаний.

Среди условий, предусмотренных ст. ст. 3 — 10, следует различать: признание польским гражданином лица польского происхождения (ст. 3), **рождение от отца — польского гражданина или матери — польской гражданки**, если вопрос идет о детях внебрачных; **дети неизвестных родителей, рожденные или найденные на территории Польского Государства**, считаются польскими гражданами, если только не будет обнаружено другое их гражданство (ст. 5). **Узаконение, признание за своих и усыновление малолетних** в возрасте до лет 18 польским гражданином (ст. 6), **брак с польским гражданином** (ст. 7), **приобретение гражданства польского** (ст. 8 и 9), **возобновление гражданства** женщиной, которой брак не существует уже, она же после возвращения на родину докажет, что до бракосочетания была польской гражданкой (ст. 10). Следует иметь ввиду, что ст. 4, хотя является основным постановлением, но заключает только частичное перечисление условий приобретения польского гражданства, которые затем развиты в последующих статьях. Исключением

является ч. 5 этой-же статьи, предусматривающей получение польского гражданства вследствие поступления на службу в польские учреждения или принятие на военную службу, если не предусмотрено каких-либо ограничений или препятствий.

Согласно этому предписанию **принятие на военную службу** в Польском Государстве, если не было по этому вопросу каких-либо оговорок, за время до 30.4.1928 г., т. е. до времени изменения распоряжением Президента Республики от 11.1.1928 г. (Журнал Законопол. Польской Республики № 4 глава 26) ст. 7 закона от 23.5.1924 г. об общей военной повинности, влекло за собою получение польского гражданства.

Явились сомнения по вопросу приобретения гражданства **вследствие принятия на службу в польские учреждения**, а именно в связи с постановлениями ст. 6 закона от 17.2.1922 г. о государственной гражданской службе (Журнал законоположений № 21 гл. 164) предусматривающими, что „чиновником может быть только польский гражданин“. Согласно толкованию Совета Министров и Министра Внутренних Дел от 1922 г. (Циркуляр № 63 Министра Внутр. Дел от 22.4.1922 г. № 4045 по делу гражданства государственных служащих) ст. 6 Закона от 17.2.1922 г. исключает из условий приобретения гражданства, предусмотренных в ст. 4 Закона от 20.1.1920 г. получение гражданства поступлением на службу в правительственные учреждения.

Следует отметить, что закон от 17.4.1922 г. касается только определенных учреждений государственной службы, к которым также относятся: служба в судебном ведомстве, учительская, в самоуправлениях и др. урегулированные особыми законными предписаниями. Если согласиться с толкованием приведенного циркуляра, то ст. 6 уничтожила бы постановление ст. 4 п. 5 закона от 20.1.1920 г. относительно лиц, принятых на государственную службу, урегулированную этим законом.

Лицо, желающее получить подтверждение польского гражданства, на основании ст. ст. 3 — 10 Закона от 20.1.1920 г. обязано представить соответствующие документы, причем, если вопрос идет об узаконении, признании, усыновлении и браке, следует эти события разсматривать с точки зрения законности согласно существующим в Польше в этот момент законам.

Может случиться, что брак, заключенный между польским гражданином с иностранкой за границей, действителен в государстве, гражданкой которого она состоит, а является незаконным с точки зрения польского законодательства, существующего

в момент заключения этого брака, напр. брак, заключенный польским гражданином, происходящим из польской территории, занятой б. Российской Империей, нехристианского вероисповедания, заключенный в 1941 году в Швейцарии с швейцарской гражданкой, протестанского вероисповедания, — действителен в Швейцарии, но согласно законам о бракосочетании, существующим в то время в Польше, является недействительным и не влечет за собой получения польского гражданства такой иностранкой.

Следует также упомянуть о случаях получения польского гражданства на основании ст. 1 протокола Гаагской Конвенции от 12.4.1930 г., касающейся лиц, не имеющих никакого гражданства (Журнал Законоположений № 47 гл. 361 с 1937 г.), напр. если польская гражданка вступает в брак с лицом, не имеющим никакого гражданства или гражданство неизвестное, тогда дитя, родившееся от такого брака, на территории польского государства получает польское гражданство.

Последствия получения германского гражданства во время войны (1939 — 1945 г.).

Во время последней войны 1939 — 1945 г. гитлеровский захватчик наделил, нарушая постановления Гаагской Конвенции 1907 года, некоторые группы польских граждан германским гражданством вследствие записи на т. н. „фолькслисту” или же вследствие наделения гражданством (Einbürgerung) или же наконец вследствие присоединения к Германии некоторых областей Польши.

Явился вопрос, потеряли ли польское гражданство, ввиду ст. 11 закона от 20.1.1930 г., те лица, которые получили, согласно германским законам, германское гражданство.

Польское Государство по этому вопросу пришло к заключению, что признание немецкого гражданства за время от 1.9.1939 г. до 9.5.1945 г. в какой бы то ни было форме лицам, имеющим польское гражданство 1 сентября 1939 г., является неимеющим законного основания с точки зрения ст. 11 закона от 20.1.1930 г., а поэтому лица эти обладают в дальнейшем польским гражданством.

Приобретение германского гражданства во время последней войны влечет за собою — по существующему законодательству — уголовную ответственность для лиц польской национальности на основании декрета от 28.6.1946 года (Журнал Законоположений П. Р. № 41 гл. 237), а для лиц германской национальности лишение польского граж-

данства согласно декрету от 13.9.1946 г. (Журнал Законоположений П. Р. № 55 гл. 310).

Ввиду изложенного лицам, имевшим 1.9.1939 г. польское гражданство и получившим во время войны германское гражданство, а затем оправданным в судебном или административном порядке, следует безусловно польское гражданство подтвердить.

В случаях, когда против лиц, которые в вышеприведенном порядке не были оправданы, было возбуждено уголовное преследование на основании декрета от 28.6.1946, следует на выдаваемых этих лицам удостоверениях о гражданстве делать — на основании распоряжения Министра Публичной Администрации (Циркуляр № 58 от 23.7.1947 года — Журнал Распоряжений М. П. А. № 10) — отметку о возбуждении уголовного преследования. С моментом же окончания уголовного дела оправдательным приговором или обвинительным — можно выдать удостоверение о гражданстве уже без такой отметки, изъяснив предыдущее удостоверение.

Согласно вышеприведенному распоряжению М. П. А. лицам немецкой национальности, относительно которых имеются основания к возбуждению уголовного преследования, предусмотренного декретом от 13.9.1946 г., не следует выдавать удостоверения о гражданстве до времени окончательного рассмотрения дела административными властями или же окружным судом, как II инстанцией. т. к. такие удостоверения могли бы быть использованы этими лицами в случае перемены места жительства или даже после выселения из пределов Польши. Это еще не значит, что таким лицам нельзя выдавать иных удостоверений, выдаваемых польским гражданам и предусмотренных существующими предписаниями, необходимых для совершения определенных предусмотренных законами обязанностей или для какой-либо определенной цели, напр. удостоверение о правоспособности к заключению брака за границей.

Следует иметь ввиду, что лишение этих лиц польского гражданства производится путем решения местной уездной публичной администрации, а не на основании самого декрета, как ошибочно можно было бы предполагать путем дословного толкования ст. 1 Декрета („лишается польского гражданства” итд.).

Гражданство лиц Земель Вновь Приобретенных.

Изменения границ Польши, вызванные последней войной, не остались без влияния на гражданство лиц, проживающих на территориях, на которых произошла перемена государственной суверенности. Что касается территорий Земель Вновь Приобретен-

ных и б. свободного города Гданска (Данцига), то вопрос гражданства коренных жителей польского происхождения нормируется законом от 28.4.1946 г. (Журнал Закопозложений П. Р. № 15 гл. 106) и Декрета 28.10.1947 г. относительно территории б. свободного города Гданска (Данцига).

Закон 28.4.1946 года приобретение польского гражданства ставит в зависимость от совокупности 3 условий: установление и подтверждение уездными административными властями польской национальности заинтересованного лица, постоянного местожительства этого лица на территории Земель Вновь Приобретенных до 1.1.1945 г. и подписки о верности Польскому народу и Государству. Согласно Циркуляру № 46 Министра Земель Вновь Приобретенных от 11.5.1946 г. о проведении в жизнь этого закона (Журнал Распоряжений Министерства Земель Вновь Приобретенных № 4 гл. 30) „лица, которые отвечают всем условиям, перечисленным в ст. 1 вышеупомянутого закона, получают автоматически польское гражданство без необходимости предварительных ходатайств о подтверждении польского гражданства”. Гражданство этих лиц может быть установлено при помощи удостоверения об их гражданстве, выданного соответствующими административными властями I инстанции или же представленном доказательств, удостоверяющих условия, перечисленные в ст. 1 этого закона.

Бывают случаи, что на Землях Вновь Приобретенных находятся лица, отвечающие условиям закона от 28.4.1946 г., которые ходатайствуют о подтверждении гражданства. Соответствующие власти должны подтверждать гражданство таких лиц, основываясь на указаниях этого закона. Если бы, по рассмотрении этими властями представленных заинтересованной стороной доказательств, таковые оказались недостаточными для определения польской национальности этого лица, следует навести справки относительно этого лица в народном совете сельском (городском) компетентным по последнему месту жительства заинтересованного лица на территории Вновь Приобретенных Земель. Если справки эти положительны и основания их не возбуждают никаких сомнений, власти выдают заинтересованному лицу подтверждение гражданства в силу закона от 28.4.1946 г. по предварительном представлении лицом заинтересованным подписки о верности.

Совершенно также урегулирован вопрос о гражданстве лиц, проживающих на территории б. свободного города Гданска (Данцига). Декрет от 22.10.1947 г. (Журнал Закопозл. П. Р. № 65 гл. 378) предусматривает те же условия получения польско-

го гражданства с той разницей, что требование проживания на этой территории определяется временем проживания до 1.9.1939 года.

Согласно статье 3 того-же декрета проверка совершена была относительно жителей б. г. Гданска (Данцига). Декрет от 22.10.1947 года согласно основаниям, предусмотренным законом от 28.4.1946 г., считается совершенной согласно ст. 1 Декрета, хотя бы эти лица проживали на территории б. Свободного Города Гданска (Данцига) только после 31.8. 1939 года.

Гражданство лиц, проживавших раньше на территориях, уступленных СССР.

Тщательного рассмотрения требует вопрос о подтверждении гражданства лиц по происхождению — жителей территорий уступленных СССР., пребывающих за границей или возвратившихся в Польшу на основании соглашения от 9 и 20.9.1944 г. между Польским Комитетом Народного Освобождения и Правительствами Украинским, Белорусским и Литовским ССР. населения украинского, белорусского и литовского с Польшей и соглашения от 6.7.1945 г. между Временным Правительством Народного Объединения Польской Республики и Правительством СССР о праве перемены советского гражданства лиц национальности польской и еврейской, проживающих в СССР и их эвакуации в Польшу и о праве перемены польского гражданства лиц национальности русской, украинской, белорусской, русинской и литовской, проживающих на территории Польши и их эвакуации в СССР.

На основании соглашений от 9 и 22.9.1944 г. могли быть эвакуированы в Польшу с территорий Украинской, Белорусской и Литовской ССР лица национальности польской или еврейской, бывшие польскими гражданами до 17.9.1939 г. Эвакуация могла совершаться только на основании добровольного заявления и последовавшем затем принятии этих заявлений Районным или Главным Уполномоченным Польского Комитета Народного Освобождения.

На основании соглашения о польско-советской репатриации от 6.7.1945 г. Правительство СССР согласилось признать лицам польской или еврейской национальности, имевшим до 17.9.1939 г. польское гражданство, а проживающим на территории СССР, права перемены советского на польское гражданство, согласно выраженному этими лицами желанию в течении срока до 1.11.1945 г., продленного затем до 15.6.1946 г., и разрешить им переселиться в Польшу.

Соглашением этим признано такое же право лицам польской национальности, перечисленным в Декретах Верховного Совета СССР от 22.6. и 14.7.1944 г., которые имели гражданство польское или советское до 17.9.1939 г., если служили они в Польской Армии, находившейся в СССР, и действительно помогали той-же армии в ее борьбе за освобождение от германской оккупации. Этим правом могли воспользоваться члены семей военных служивших в польской армии, находившейся в СССР и лица оказывавшие помощь этой Армии на территории СССР.

Выше означенные договоры и соглашения точно определяли условия репатриации в Польшу, а именно: национальность, обладание польским гражданством до 17.9.1939 г. (исключения касались известной группы лиц, поименованных в декретах Верховного Совета СССР от 22.6 и 14.7.1944 г.) и выражение желания эвакуироваться или же переменить гражданство. Условия эти являются юридическим основанием права присоединения, которые нормируют обыкновенные в международных договорах вопросы гражданства лиц, проживавших на территориях, на которых произошла перемена государственной суверенности.

Поэтому вследствие таких предварительных условий следует признать, что выше указанные категории лиц репатрировавшихся в Польшу на основании рассматриваемых договоров получили польское гражданство вследствие присоединения. Ввиду этого не существовало препятствий к подтверждению гражданства в установленном порядке на основании эвакуационных карт, являющихся документом, удостоверяющим присоединение. Точно также это относится к лицам, которых вышеозначенные репатрианты имели право забрать с собою в качестве членов семьи, причем к составу семьи относились, согласно договорам: жена (или муж), дети, мать, отец, воспитанники как и иные родственники, независимо от их национальности, при условии ведения общего хозяйства и выражения желания присоединиться к эвакуировавшимся.

Из постановлений договора от 6.7.1945 г. следует, что лица **польской или еврейской национальности**, происходящие от родителей, проживавших (и поселенных в смысле содержания п. 1 ст. 2 закона 20.1.1920 г.) на территориях уступленных СССР и имевших до 17.9.1939 г. польское гражданство, если **они не проживали 6.7.1945 г. на территории СССР** должны считаться гражданами Польского Государства.

К этой категории лиц не относятся постановления вышеуказанного соглашения относительно перемены гражданства. Что касается лиц польской или

еврейской национальности, находившихся 6.7.1945 г. вне границ СССР, которые, будучи польскими гражданами 17.9.1939 г., приобрели затем гражданство советское вследствие признания им лично советского гражданства, обязаны были для **получения вновь** гражданства польского, обратиться в течение срока до 1.11.1945 года с ходатайством о перемене гражданства в Комиссию Верховного Совета СССР, по делам получения перемены советского гражданства через надлежащие заграничные представительства СССР, в противном случае эти лица в дальнейшем остаются советскими гражданами и не могут считаться польскими гражданами.

Лица национальности русской, украинской, белорусской, русинской и литовской, которые 6.7.1945 г. пребывали вне границ Польши и СССР, проживавшие от родителей, проживавших (постоянное проживание в смысле ст. 2 п. 1 закона от 20.1.1920) на территориях, уступленных СССР, которые были польскими гражданами до 17.9.1939 г. благодаря „постоянному проживанию на этих территориях, приобрели гражданство советское ввиду уступки этих территорий СССР и тем самым потеряли польское гражданство, не obstante это к лицам вышеперечисленных национальностей, которые приобрели когда-либо польское гражданство на других основаниях, как напр. признание гражданства, признание ребенка за своего и т. п. Эти лица в дальнейшем остаются польскими гражданами, если они не воспользовались предоставленным им правом перемены польского гражданства на советское — на основании договора о репатриации от 6.7.1945 года.

Гражданство лиц, проживающих на территории Силезии Цешинской.

Рассмотрения требует также вопрос о гражданстве лиц, проживающих на территории Цешинской Силезии, присоединенной к Польше в 1938 г. и входящей в настоящее время в состав Чехословацкой Республики.

Согласно декрету Президента Польской Республики от 19.10.1938 г. (Журнал Закопозложений П. Р. № 81 гл. 548) — на земли Цешинской Силезии распространяется Закон от 20.1.20 о польском гражданстве, измененный дополнением статьей 2а и ст. 3 п. 2. Согласно этим постановлениям с днем введения в жизнь вышеупомянутого декрета (20.10.1938 г.) приобрели польское гражданство лица, которые проживали и были записаны в книги постоянного народонаселения в одной из общин на территории вновь приобретенных Земель Цешинской Силезии, входивших до этого времени в состав Чехосло-

вацкой Республики, если они (или же отец или мать внебрачно ребенка) без перерыва постоянно проживали там от 1.11.1918 г., с тем однако условием, что права постоянного проживания там не получили, благодаря общественной службе. Условие местожительства не касается лиц польского происхождения. Если лица польского происхождения не были записаны в книги постоянного народонаселения в одной из общин, присоединенных к Польше в 1938 г. территорий, а только проживали там, тогда подлежало считать их наравне с лицами, возвратившимися в Польшу. Согласно ст. 5 п. 2 Декрета от 16.11.1938 г. (Журнал законоположений П. Р. № 87 гл. 585) вышеозначенные постановления касаются также лиц, которые 1.12.1938 г. были записаны в книги постоянного народонаселения и проживали там (или только там проживали, если идет вопрос о лицах польского происхождения) на территориях, перечисленных в ст. 1 этого декрета, т. е. в районах: Фридецком, Чадецком, Яворжине Спиекской, Пешинах, в долине реки Попрад и в участках у источников Удавы, присоединенных в поябре 1938 г. к Польше. Некоторое число лиц, которые получили в 1938 году польское гражданство в силу вышеприведенных постановлений, пребывает в настоящее время на территории Польского Государства, большая однако часть проживает на землях, которые присоединены были в 1938 г. к Польше, а теперь находятся под властью Чехо-Словацкой Республики.

До времени заключения договора о государственной границе между Польшей и Чехо-Словакией в котором должен быть решен вопрос о гражданстве населения территорий подлежащих изменению государственной суверенности на междуграничной полосе обоих государств, следует считать польскими гражданами лиц, которые получили **польское гражданство** на основании ст. 2а и ст 3 п. 2 измененного закона от 20.1.1920 г. и проживают в настоящее время в Польше. Лицам таким следует подтвердить подлежащее им польское гражданство.

Двойное гражданство.

Причиной двойного гражданства и происходящих из-за этого конфликтов является обыкновенно различие оснований, принятых законодательствами отдельных государств для получения гражданства, а в частности основание на принципах „*juris soli*“ и „*juris sanguinis*“. Например ребенок польского гражданина, рожденный на территории Соединенных Штатов Северной Америки получает одновременно польское гражданство по отцу и американское по месту рождения на территории Соединенных Штатов Северной Америки. Такое положение по многим причи-

нам является нежелательным. Закон от 20.1.1920 г. не предусматривает возможности отказа от польского гражданства, Польские власти считают такое лицо согласно ст. 1 того-же закона исключительно польским гражданином.

Согласно закону от 5.3.1934 г. (Журнал Законоположений Польской Республики № 27 гл. 217) отказ лица от одного из двух гражданств, на которые оно имело право и получило их без выражения своего согласия, мог бы последовать в силу ст. 6 Гаагской Конвенции от 12.4.1930 г., касающейся некоторых вопросов относительно противоречий законов о гражданстве. Конвенция эта подписана и ратифицирована также Польшею. Отсутствие однако инструкций об исполнении этого закона лишает возможности провести это в жизнь. Вследствие ошибочного толкования (Циркуляр Министра Внутренних Дел № 18 от 9.7.1925 г. гражданство лиц, рожденных и натурализовавшихся в Америке) оговорка, заключающаяся в п. 1, 2 ст. 2 Закона от 20.1.1920 г. о том, что лицу, поселившемуся или рожденному на территории Польского Государства подлежит польское гражданство, **если это лицо не обладает правом гражданства иного государства**, административные власти отказывали в польском гражданстве лицам, рожденным в Америке до дн. 31.1.1920 г. от родителей бывших в то время гражданами государств — захватчиков, которые затем получили польское гражданство на основании Версальского Договора вследствие поселения на территории Польского Государства.

То обстоятельство, что положение о польском гражданстве, о чем уже была выше речь, вышло ранее издания закона от 20.1.1920 г. и объясняет вышеописанное обуславливание Министром Внутренних Дел получение польского гражданства. Закон этот не мог и не определял первоначального состава граждан Польского Государства так, как сделали это уже договоры, заключенные в Версале 28.6.1920 г., и заключал в себе только дополнительные постановления, расширяя в известной степени этот состав. С такой точки зрения оговорка относительно гражданства иного государства, заключающаяся в 1 и 2 п. п. ст. 2 может быть объяснена только в том смысле, что не получают польского гражданства в порядке этого закона только те лица среди „поселившихся“, т. е. записанных в книги постоянного народонаселения (а — д пункт ц ст. 2), которые имеют исключительно иностранное гражданство. Если бы закон не заключал такой оговорки, могло бы возникнуть сомнение, ибо напр. на территории б. Царства Польского могли быть записаны в книги постоянного народонаселения иностранцы, поселившиеся

в общине на постоянное жительство, а несмотря на такую запись не получили польского гражданства. С точки зрения польского внутреннего и договорного законодательства — факт рождения на территории Соединенных Штатов Северной Америки детей родителей, получивших польское гражданство после возрождения Польского Государства в 1918 — 1919 годах не лишает польского гражданства, не смотря на то, что факт рождения имел место до 31.1.1920 г. или позже, тем более, что это число не является границей для возникновения законоположения о польском гражданстве. Подробные постановления о гражданстве б. государств — захватчиков имевших силу до момента объявления польских постановлений, основаны были на тех-же принципах получения гражданства по родителям, как и закон от

20.10.1920 г. Решения подтверждающие гражданство выдают Уездные Административные Власти по установленному образцу, уведомляя одновременно с приложением копии выданного удостоверения Отдел Регистрации постоянного народонаселения для отметки в соответствующей рубрике — списка жителей (§ 39 распоряжения Министра Внутренних Дел от 23.5.1934 года о прописке и книгах постоянного народонаселения — Журнал Законоположений Польской Республики № 54 гл. 489).

Если сторона не может вполне доказать свое право на получение польского гражданства, власти выдают решение отрицательное, заключающее (согласно с распоряжениями о решении дел в административном порядке) законные и фактические основания отказа и указание о порядке обжалования.

Реформа страхования в Польше

1. Перед первой мировой войной, когда Польша была разделена между тремя захватчиками, на каждой захваченной территории обывало право надзора за страхованием вводимое государством, которое захватило данную территорию.

Законы и распоряжения вместе с большим количеством дополнений раз, яснений и т. п. создавали мозаику разнородных предписаний, однако все они имели ту общую черту, что позволяли основывать учреждения страхований только с разрешения государственной власти и только с разрешения этой власти допускалась деятельность заграничных страховых учреждений. В силу этого каждый район Польши имел не только обособленную правовую систему в области страхований, но в силу этих обособленных правовых систем отдельные районы были включены в целость страховой системы захватнического государства и обоюдно от себя отделены.

В бывшем русском районе действовали русские страховые товарищества, в бывшем австрийском — австрийские и в бывшем немецком — немецкие.

Польская инициатива старалась, чтобы польское население пользовалось польским страхованием, но наталкивалась на недоброжелательную точку зрения властей захватнического государства. Вопреки этому, при усиленных стараниях, польской инициативе удалось создать несколько страховых товариществ, из которых некоторые заметно развились.

Перед войной на территории Польши кроме частных страховых учреждений действовали также общественные страховые учреждения.

Уже в 1803 году в Познани основалось общественное учреждение страхований под названием Местное Страхование от Огня. В том же 1803 году основана в Варшаве Дирекция Страхований. В 1841 году магистрат города Варшавы, с разрешения правительства вводит основанное на принуждении страхование от огня всех строений в пределах города столицы Варшавы. Благодаря собираемым со страховых взносов капиталам магистрат в состоянии был организовать первоклассную пожарную команду, а соответствующая тарифная политика, которая стремилась к обременению очень высокими взноса-

ми деревянных строений, привела в короткое время к полному их исчезновению в пределах столицы Польши.

Что касается области права о договоре страхования, то и здесь каждый район имел иное правовое положение.

2. С момента получения Польшею в 1919 году независимости перед Польским Правительством явилась задача упорядочения положения дел в области страхований.

Прежде всего надлежало упорядочить правовое положение. Распоряжением Министра Финансов от 24.6.1919 года (Монитор Польский № 143) все действующие на территории Польши страховые учреждения обывались присылать Министру Финансов свои статуты и отчеты. Затем в силу распоряжения Министра Финансов от 17.6.1920 г. (Журнал Узак. Польской Респ. № 85 гл. 565) создан Государственный Апарат Контроля Страхований, который проводил надзор за страхованием на всей территории Польши. Наконец в силу Распоряжения Министра Промышленности и Торговли а также и Финансов от 13.6.1922 года (Журн. Узак. Польской Республики 52 гл. 474) деятельность заграничных учреждений страхования в Польше поставлена в зависимость от разрешения Министра Финансов. Страховые учреждения, которые действовали на территории Польши, но имели свои резиденции на территории государств захватчиков так же должны были исполнять предписания данного распоряжения. Большинство из них исчезло из Польши.

Одновременно начали создаваться новые местные страховые товарищества. В 1919 году было только 4 местных акционерных обществ по страхованию, из них только одно ввело страхование жизни, в 1920 году уже их было 12, в 1921 году — 18, а в 1922 году — 19 из них 6 производивших страхование жизни. Тем не менее число товариществ взаимного страхования возросло, но незначительно, а именно из 13 в 1919 году до 15 в 1922 году, из которых 2 производили страхование жизни.

Из заграничных страховых учреждений в Польше были основаны два больших английских учреж-

дения The Prudential Assurance Co Ltd. и The Alliance Assurance Co Ltd. а также два итальянских товарищества Assicurazioni Generali и Riunione Adriatica di Sicurtà значительно развившие свою деятельность.

Общественное учреждение в Варшаве — Дирекция Страхований была реорганизована и названа Всеобщим Учреждением Взаимного Страхования с распространением его деятельности и принудительностью страхования от огня на все бывшие русские и австрийские районы.

Это принуждение касалось всех постоянных строений за исключением фабричных строений, складов и иных промышленных построек.

Независимо от этого, на основании постановлений соответствующих органов самоуправления, введена возможность применения принудительного страхования живого инвентаря от мора на территории всего уезда, а также страхования от градобития на территории всего воеводства.

3. После проведенной в 1924 году валютной реформы, страхование могло уже развиваться нормально, опираясь на постоянную валюту.

Год 1930 был годом общего экономического кризиса и в области страхования выразился в значительном падении сбора взносов. Это падение продолжалось до 1936 года.

Годы 1937 и 1938, за которые не все статистические данные сохранились, уже начали показывать улучшение.

Сделаем краткий анализ состояния страхования за 1936 год, в котором процесс падения взносов прекратился.

По страхованию жизни действовало 6 местных товариществ, 5 заграничных учреждений и 3 общественных учреждения.

Взимаемый взнос между ними распределялся следующим образом:

6 местных товариществ	— 10.787.8
5 заграничных учреж.	— 11.386.4
3 общественных учреж.	— 10.817.4
	<hr/>
	32.973.6

Число полисов в тысячах — 257.7, а вместе суммы страхований в миллионах злотых — 722,4, средняя сумма страхования — 2.800, резерв взносов — 143.396 т. зл.

Среди юридических лиц производивших страхование жизни необходимо указать Почтовую Сберегательную Кассу, которая свою страховку сосредоточивать начала в 1928 году и в своем портфеле

преимущественно полисы страхования на небольшие суммы, распространяя клиентуру, главным образом, среди трудящихся: мелких чиновников, ремесленников, рабочих и т. п.

Говоря о страховании имущества, следует отметить, что в 1936 году сбор всех взносов равнялся — 87.456 т. зл., суммы страховых — 39.864 мил. зл., количество полисов — 5.463. Что касается страхования от огня сумма сбора взносов — 73.215 т. при 5.216 полисах и сумма страхования — 35.526 мил. зл. Среди страхования от огня принудительное страхование давало сбор взносов в т. зл. — 34.889 при 4.053 полисах и сумму страхования — 15.130 мил. зл. В добровольном страховании со сбора взносов 38.236 т. зл. — приходится: на общественные учреждения: 13.875 т. зл., на мелкие частные — 18.411 т. зл., на заграничные — 6.037 т. зл.

Статистические данные показывают картину слабого развития страхования в Польше, в прочем соответствующую экономической структуре государства, главным образом земледельческого, с большим процентом крестьянского населения, обрабатывающего мелкие хозяйства и слабой промышленностью.

Низкая сумма сбора взносов по страхованию жизни свидетельствует с одной стороны о слабости капиталистического развития, а с другой об отсутствии популярности страхования среди широких масс польского населения.

Что касается имущественного страхования бросается в глаза, что большая часть сбора взносов приходится на страхование от огня, оставляя совершенно небольшие суммы сбора взноса на другой род страховки. При чем по страхованию от огня около половины сбора взноса давало принудительное страхование.

Так же бросается в глаза значительная доля общественных учреждений в активизации страховых даже по части добровольного страхования, а следовательно там, где они действовали на равных правах с частными учреждениями. По страхованию жизни на них приходится 1/3 сбора взноса и также около 1/3 сбора взноса приходится на общественные учреждения по добровольному страхованию жизни.

Это свидетельствует, что общественные учреждения сумели так организовать свою деятельность, что были способны конкурировать с частными учреждениями.

4. Мозаика районных правовых предписаний имела место и в первом периоде получения Польшею независимости, однако в этом периоде вплотную приступили к работе по полной унификации законодательства по страхованию. Проект однообразных предписаний по надзору за страхованием и страхо-

выми учреждениями выработало Министерство Финансов. Эти предписания были затем опубликованы в виде Распоряжения Президента Польской Респ. 26.1.1928 г. о контроле страхования (Журнал Узак. Польск. Респ. 9 н. гл. 64), которое действует по сегодняшний день. В эти предписания введены некоторые изменения Законом от 25.2.1932 года о перемещении страховых портфелей (Журн. Узак. Польск. Респ. 26 гл. 231).

Выработка однообразных предписаний о страховом договоре поручена была Кодификационной Комиссии Польской Респубрики, которая выработала предварительный проект права о страховом договоре, которое должно было стать составной частью Торгового Устава. Однако проект подвергся критике и никогда не стал законом. В силу затягивания работ Кодификационной Комиссии и в виду того что в бывшем русском районе вообще не было предписаний по вопросу о страховом договоре, Министерство Финансов выработало краткие временные предписания, которые получили силу закона как Распоряжение Президента Польской Республики от 24.2.1928 года (Журн. Узак. Польск. Респ. 25 гл. 211), обязательная сила которого распространялась только на русский район.

Распоряжение от 26.1.1928 г. о контроле за страхованием гласит: что страховую деятельность разрешается вести только с разрешения надлежащей власти.

Распоряжение определяет минимальные ставки акционерного капитала страховых компаний и содержит подробные предписания о статутах товариществ взаимного страхования, а также минимального уровня их основного капитала.

Общие условия страхования должны содержать все основные постановления страхового договора и подлежат утверждению надлежащей власти.

В план деятельности должны быть включены все данные необходимые для установления правильности основ деятельности страхового учреждения и его способности по доведению до конца своих обязательств.

Страховые учреждения обязаны точно выполнять постановления статута, общие условия страхования и план деятельности, изменение которого допускается только с разрешения государственной контрольной власти.

Ежегодно страховые учреждения обязаны представлять контрольной власти закрытие счетов и отчеты о деятельности. Инструкции о расчетах — очень подробны. Способ размещения страховых капиталов и некоторых собственных капиталов также подробно регулируется законом.

По личному страхованию, страховые учреждения обязаны вести отдельный „реестр вкладов“ в который вписываются все взносы предназначенные на покрытие этого капитала. Распоряжаться вкладами вписанными в реестр можно только с разрешения контрольной власти.

С вкладов вписанных в реестр нельзя получать никаких доходов от страхового учреждения, за исключением дохода с договора страхования жизни и то до технической высоты ценности доли тех доходов в страховом капитале.

Эти инструкции показывают, что страхование жизни находится под специальной правовой опекой.

Как отдельная институция страхового права выступает договор о перемещении портфеля страхования. В силу этого договора страховое учреждение может переместить в другое страховое учреждение полностью либо частично осуществляемые им страхования с одновременной передачей принимающему учреждению соответствующих активов. Такой договор подлежит утверждению надзорной власти. Министр Финансов по соглашению с Министром Юстиции может постановить — по заявлению заинтересованных учреждений — что ответственность за перемещенные страхования переходит исключительно на принимающее учреждение, если таким договором не нарушаются интересы застрахованных.

Следовательно есть случай, когда замена должника последовала без согласия кредитора, мотивируется она охраной кредитора и приобретает особое значение при ликвидации либо банкротстве страхового учреждения.

Ликвидация может быть добровольной и тогда ликвидаторов назначают общие собрания акционеров либо пайщиков, ликвидация может быть принудительной, что возникает в случае взятия обратно от страхового учреждения разрешения на деятельность и тогда ликвидаторов назначает суд. При ликвидации договора страхования жизни, договоры до их окончания ведет ликвидатор разве только будет заключен договор о перемещении портфеля. Договоры же иных участков страхования могут быть расторгнуты каждой из сторон в полугодичный срок, поскольку не последует заключение договора о перемещении портфеля данного участка страхования. Из этого следует, что для застрахованных по договору страхования жизни является особенно важным, чтобы такой договор перемещения портфеля страхования был заключен, так как ведения ликвидационными органами долголетних договоров для застрахованных должно быть невыгодным.

В случае объявления банкротства страхового учреждения, вложения вписанные в реестр разме-

щения страхового капитала, а следовательно участия личных страхований составляют, обособленную массу, управление которой поручается назначенному судом попечителю. К задачам попечителя относятся: заключение с другими учреждениями договора перекупки портфеля, проект которого утверждает суд. Если перемещение портфеля невозможно совершить, суд признает страховые договоры по участку страхования жизни расторгнутыми от даты объявления банкротства. В этом последнем случае производится раздел обособленной массы между застрахованными участками личных страхований. Что касается непокрытой из обособленной массы части своих задолженностей, застрахованные участка личного страхования участвуют в остальном имуществе учреждения на равных правах с застрахованными других участков.

Договоры страхования других участков подлежат расторжению от даты объявления банкротства.

Заграничные учреждения страхования подчиняются тем же самым предписаниям, с той только разницей, что вместо акционерного капитала либо основного вносят залог, высоту которого определяет надзорная власть.

Ведение всех дел заграничного учреждения страхования поручается назначенному, этим страховым учреждением, главному представителю в Польше. Главный представитель является ликвидатором страхового учреждения в Польше, как в случае добровольной ликвидации так и принудительной. Однако, если главный представитель в Польше проведет ликвидацию неправильно, суд сам назначит ликвидатора.

Концессия заграничному учреждению страхования может быть дана под условием, что на каждом полисе будет отметка о том что учреждение отвечает не только своим имуществом находящимся в Польше, но также и имуществом находящимся за границей. В случае объявления банкротства заграничным страховым учреждением, застрахованные, заключившие свои договоры с данным учреждением за посредничеством главного представителя в Польше, имеют первенство перед другими застрахованными, для удовлетворения своих задолженностей из имущества страхового учреждения находящегося в Польше.

5. Последняя война имела катастрофические последствия для всей экономической жизни Польши а следовательно и для страхований. В условиях варварской немецкой оккупации нормальная экономическая деятельность была весьма затруднена, а поэтому была затруднена и страховая деятельность. В результате преследований польского населения,

квалифицированный, обученный персонал страховых учреждений рассеялся. Часть была перебиты немцами, часть вывезена в Германию в лагеря, остальные рассеяны по всей Польше.

В результате разрушения немцами в 1944 году города Варшавы были уничтожены архивы страховых учреждений, которые находились в Варшаве. Также подверглась уничтожению всякого рода ценные бумаги принадлежащие страховым учреждениям. Больше того, большая часть зданий принадлежащих страховым учреждениям также была разрушена.

Новая, возраждающаяся на руинах оставленных гитлеровскими варварами, Польша восстановление своей экономики начала на новых основах. Возрожденная Народная Польша приняла структуру плановой экономики опирающуюся на три экономических сектора: государственный кооперативный и частный. Все основные отрасли производства и услуг были включены в государственный сектор, страхование, как одно из основных отраслей услуг, накапливающие громадные капиталы, вошло в государственный сектор, с оставлением определенного поля деятельности для кооперативного сектора.

Декрет от 3.I.1947 года об урегулировании имущественных и личных страхований (Сборник Законов Польск. Респ. 5 п. 24) гласит, что разрешение на страховую деятельность может быть дано только государственным, общественным либо кооперативным учреждениям страхования.

Из предвоенных страховых учреждений право на проведение дальнейшей деятельности получили только:

- а) Всеобщее Учреждение Взаимного страхования
- б) Акционерная Реасекурационная (перестраховочная) Компания „Веста” в Варшаве.

Все частные страховые учреждения местные и заграничные утратили в силу изданного декрета право на деятельность и подлежали ликвидации, если не получат разрешения в течении года от даты вступления в законную силу вышеуказанного декрета, разрешения на деятельность.

Такое разрешение получила только Почтовая Сберегательная Касса. Разрешение это допускает только личное страхование.

Таким образом страховую деятельность после войны проводили два страховых учреждения, являясь оба учреждениями общественными, а именно Всеобщее Учреждение Взаимного Страхования и Почтовая Сберегательная Касса.

Всеобщему Учреждению Взаимного Страхования законом признана исключительность проведения принудительных страхований и договорных транспорт-

ных страхований. Принудительным страхованием строений от огня охвачена вся территория Польши.

Поскольку никакое иное страховое учреждение не получило разрешения проводить страховую деятельность по участку имущественного страхования поскольку Всеобщее Учреждение Страхования фактически получило исключительность по всем участкам страхований за исключением страхований личных, на проведение которых — как уже указали — получила разрешение Почтовая Сберегательная Касса.

Существующая политика государственных властей имеет тенденции к концентрации всех имущественных страхований в одном страховом учреждении. Эта концентрация по участку транспортного и принудительного страхования была введена декретом сразу же, по другим участкам имущественных страхований она является результатом политики государственных властей.

Необходимо дать себе отчет в том, что принудительное страхование содержит в себе основной элемент общественной опеки, поэтому необходимо, чтобы такая опека оказывалась всем принудительным страхованием в одном учреждении. Благодаря такой концентрации возможно ввести единую тарифную политику и сохранить единые условия оценки и ликвидации ущербов. Кроме того, за концентрацию говорит еще один очень важный момент. Задачей общественного страхового учреждения является не только гарантирование страховой опеки, но также и борьба с причиняемым ущербом. Испо, что акция по уменьшению стоимости строений может проводиться в широком масштабе, если только сконцентрирована.

По участку договорных страхований в системе плановой экономики концентрация также имеет свои причины. Только опираясь на единые страховые принципы можно определить необходимые капиталы, для покрытия ущербов в наступающем финансовом периоде и соответствующую раскладку вкла-

да в этом капитале, в виду взноса, между различными юридическими лицами, созданными государством для ведения социалистического хозяйства. Далее, концентрации позволяет сделать общий анализ причин ущербов и выработать единые методы борьбы с ними с учетом их приобретенного опыта. Наконец, благодаря концентрации страхований возможны значительные сбережения по административным расходам, а что самое главное — по расходам аквизиций (комиссионные агенты), которые перед войной поглащали большую часть взносов.

В результате введенной монополии деятельность Учреждения Взаимного Страхования сильно развилась. Иллюстрацией чего могут быть следующие цифры.

Договорные страхования

Год	Количество полисов	Сумма взносов
1945	62.349	225.892 т. зл.
1946	404.365	1.409.521 т. зл.
1947	825.884	3.949.777 т. зл.
1948	1.152.000	7.400.000 т. зл.

Эти цифры даются приблизительно, но говорят о быстром темпе экономического развития и показывают какое большое усилие потребовалось, чтобы справиться с таким большим и все возрастающим количеством взносов.

Почтовая Сберегательная Касса направила свои усилия по пути развития группового страхования без врачебного осмотра, создавая в предприятиях и учреждениях группы застрахованных. Несмотря на то, что в результате войны и обесцениения денег, доверие широких масс к страхованию жизни было подорвано, Почтовая Сберегательная Касса сумела преодолеть это недоверие и нежелание, о чем свидетельствуют следующие цифры.

	Безврач. осмотра		С докт. осмотр.		В с е г о	
	число	злотых	число	злотых	число	злотых
Полож. на 31.XII.47 . .	26.137	498.905.500	—	—	26.137	498.905.500
Прирост на 1.XI.48 . .	37.563	1.194.380.000	114	38.600.000	37.677	1.232.980.000
Полож. на 30.XI.48 . .	63.700	1.693.285.500	114	38.600.000	63.814	1.731.885.500

Сбор взносов за 1947 год злотых 4 604.385

Сбор взносов от 1 I. — 1.XII.48 „ 23.961.778

Мы видим, что средняя сумма страхования составляет немногим больше 25.000. Эти цифры свидетельствуют, что застрахованные рекрутируются преимущественно из рабочей среды и что эта среда из своих заработков в состоянии делать сбережения и что стремится к сбережению.

Необходимо обратить внимание, что год 1947 был первым годом деятельности, в силу чего эти цифры дают результат первого года деятельности.

Согласно новому закону о Банках (Сборник Законов Польской Республики 52 п. 412) Почтовая Сберегательная Касса подверглась ликвидации, а ее участок послевоенных страхований жизни полностью передан Всеобщему Учреждению Страхований, которое, таким образом, становится единственным по всем участкам страхований, на подобие Русского Госстраха.

В области реасекураций, декрет об урегулировании имущественного и личного страхования предоставил право на проведение реасекурационной деятельности исключительно Акционерному Обществу „Веста” в Варшаве. Это общество было создано перед войной общественными страховыми учреждениями. Теперь 60% его акций принадлежат государственной казне. Акционерное Общество „Веста” имеет привилегию также и в отношении дальнейшей реасекурации заграницей.

Концентрация страхований во Всеобщем Учреждении Взаимного Страхования и концентрация реасекураций позволили значительно снизить высоту реасекурационных сумм, так как увеличение количества принятых рисков отлично увеличило их выравнивание, в силу чего наступило значительное сокращение реасекурации.

Наконец декрет содержит предписания по ликвидации.

Ликвидация местных частных страховых учреждений, которые проводили участки имущественных, либо имущественных и личных страхований, поручена была Всеобщему Учреждению Взаимного Страхования, ликвидация этих же учреждений, которые проводили исключительно участок личных страхований, была поручена Почтовой Сберегательной Кассе. То самое относится к подвергающимся ликвидации общественным учреждениям.

Тем не менее заграничные учреждения страхований подвергаются ликвидации на основе предписаний Распоряжения Президента Польской Республики от 20.1.1928 года, о котором мы говорили в пункте IV. Ликвидацию проводит главный представитель страхового учреждения в Польше и только в случае, когда ликвидация им проводится неправильно, судом может быть назначен ликвидатор.

Декрет предусматривает издание Министром Финансов Распоряжения с целью урегулирования способа ликвидации договоров в области личных страхований, а в особенности способа ликвидации этих договоров путем выкупа либо путем перемещения портфеля соответствующему общественному учреждению страхования. Правовые принципы договора перемещения портфеля мы уже оговорили в пункте IV. Это распоряжение досего времени не издано, но находится в стадии выработки.

6. Картина состояния страхования в Польше была бы неполной, если бы мы упустили совершенно новые виды личных страхований введенных в Польше в 1948 году и о развитии которых будет свидетельствовать будущее.

Это страхование связано с законом от 30.1.1948 года о обязательном общественном сбережении. (Сборник Законов Польской Республики 10 п. 7), этот закон гласит, что все зарабатывающие обязаны часть своих доходов сберегать. В отношении лиц живущих с наемного труда сумма сбережений нечислится по отношению к заработкам и отчисляется работодателем при выплате заработков. В отношении землевладельцев сумма сбережений нечислится на основе соответствующего земельного налога и вносится одновременно с уплатой этого налога. В отношении собственников частных предприятий сумма сбережений нечислится по отношению уплачиваемого ими налога с оборота и вносится одновременно с уплатой этого налога.

Каждый такой сберегатель получает от Почтовой Сберегательной Кассы, которой вверено ведение сберегательных счетов, сберегательную книжку, в которой отражается состояние сбережений сберегателя.

Поднятие сбережений разрешается в определенном размере и только в определенных случаях как например: личных (потеря трудоспособности), семейных (свадьба и рождение ребенка) либо хозяйственных (восстановление и капиталовложение), доказывающих необходимость расходования сбережений. В случае смерти сберегателя его вклад сбережений выплачивается наследникам.

Вклады процентны начисляется 2% в год.

С целью избежания нечисления процентов нередко по мелким суммам вносимым в длительные сроки в течении года, введена в силу Распоряжения Министра Финансов от 12.3.1948 года (Сборник Законов Польской Республики 14 п. 106) вместо выплаты наследующим лицам процентов выплата по-смертных премий.

Следовательно это является своего рода принудительным страхованием на случай смерти всех участников сберегательного капитала.

Другую форму страхования участников сберегательного фонда вводит Распоряжение Министра Финансов от 12.8.1948 года (Сборник Законов Польской Республики 41 п. 301) о специальных условиях договора страхования. Как мы уже указали выше, сберегательный взнос является в основе определенным процентом доходов сберегателя. Если эти доходы показывают определенную постоянность, то постоянными будут и сберегательные взносы. В этих случаях создается возможность замены сберегательных взносов на страховые взносы особенно, что случаи, в которых закон об обязательном общественном сбережении предусматривает выплату сберегательного вклада, могут быть охвачены страхованием. Для участников сберегательного капитала заключение такого специального договора страхования, в силу которого оговоренный договором страховой взнос отчисляется из его вкладов по сберегательному капиталу, является особенно выгодно, если дает уверенность, что в случае совершения более раннего события предвиденного договором страхования получит оговоренную сумму страхования, которая может быть гораздо выше суммы какую получил бы по сберегательному вкладу.

Такой специальный страховой договор может заключить только участник сберегательного капитала. Страхование может быть на случай смерти, инвалидности либо старости, застрахованным лицом может быть сам сберегатель, его жена и его наследники. Предметом страхования может быть капитал либо рента.

Допускается также страхование периодической ренты в пользу наследников на покрытие их профессионального обучения. Возможность получения кредита под залог полиса либо выкупа ограничено

в принципе до случаев, в которых допускается поднятие сберегательного вклада.

И так мы видим, что страхование это является добровольным, однако это страхование является добровольной альтернативой принудительного сбережения. Сумма страхования при специальном страховании не может быть выше 3.000.000 зл., а выплата доходов суммы страхования превышающей 500.000 зл. на одно получающее лицо разложенное на годовую расрочку по 300.000 зл., на получающее лицо. Наконец отметим, что ввиду введения специальных договоров страхования жизни взаимоотношения между застрахованным и страховым учреждением упрощены.

А именно, отменена обязанность страхового учреждения вручать под расписку застрахованному лицу общие условия страхования. Застрахованный на практике вообще не читал этих весьма сложных условий и порой даже был не в состоянии понять их. Вместо этого, застрахованному вручается краткая выписка из общих условий страхования, в которой понятно и ясно указаны права и обязанности застрахованного. Отменена так же обязанность страхового учреждения призывать застрахованного к уплате взносов. Если застрахованный в течение трех месяцев не уплатит в срок взносов, то страховое учреждение, без вызова застрахованного и предоставления ему дополнительного срока уплаты может аннулировать договор страхования, причем ранее внесенные взносы переходят в пользу страхового учреждения.

Однако, если взносы уплачены за период двух лет, то страхование не может быть аннулировано, но заменяется на страхование без взносов.

Изменения в законе о налоге с оборота

Налогом с оборота облагаются результаты всякого рода услуг, оказываемые одним лицом другому с условием, что лицо оказывающее услуги получает за это плату в деньгах либо в иной услуге (Декрет от 25 октября 1948 г. Собрание Законов Польской Республики 52).

Денежная плата—это договорное вознаграждение либо за уступленную вещь, либо за выполненную работу, в польской валюте или иностранной согласно ей равноценности. Запрещение оборота иностранной валютой не имеет значения для определения налоговой основы.

Если плата последовала в вещах или взаимных услугах, то предметом налога является их денежная стоимость.

Налогом облагаются только услуги в обороте частно-правовом, а не публично-правовом, следовательно не таком к которому обязали себя на основе публичного права государство и коммунальные органы в отношении физического или юридического лица.

Декрет содержит в себе принцип, что все предприятия государственные или коммунальные являются плательщиками налога с оборота, и совершенно безразлично и не имеет отношения то, выделено ли данное предприятие и основывает ли свое хозяйство на собственном статуте.

Если правом предусмотрены специальные привилегии налоговой независимости, то это относится к услугам подробно перечисленным в декрете.

Предметом налога является оборот полученный в течении календарного года каждым, кто в границах Польской Республики владеет каким либо предприятием либо выполняет работу приносящую заработок, либо является лицом свободной профессии.

Оборотом декрет называет плату за услуги, являющуюся предметом налога, а в институтах краткосрочного кредита, сумму начисляемых процентов и иных вознаграждений вместе с прибылью брутто с девизных операций.

В случае ликвидации предприятия, налогом облагается денежная стоимость его товаров или полуфа-

брикатов, согласно рыночных цен даже еще перед окончанием ликвидационной продажи.

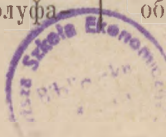
Чтобы вознаграждения и услуги облагались налогом с оборота, они должны обладать кроме чертой платы, чертой профессиональности, т. е. стремлением к постоянному или побочному заработку. Эти черты подтверждают явное намерение к систематической постоянности и периодического, а не случайного выполнения данной договорной деятельности или обслуживающей либо вещественной.

Плата за услуги совершенные вне границ Польской Республики, не является предметом налога с оборота и не влечет за собой налогового обязательства для лица пользующегося ею в Польше.

Не освобождено от налога с оборота напр. информационное бюро дающее информации о кредитоспособности иностранным клиентам. Тем не менее освобожден от этого обязательства иностранный информатор, получающий вознаграждение за эти услуги в Польше. Обстоятельство, что услуга, выполняемая профессионально, запрещенная правом как преступление, преследуема даже самая незначительная, не освобождает лицо, — ее выполняющее, — от налогового обязательства.

Товарищества организованные на принципах торгового права, или частного (гражданского), хотя не являются юридическими лицами, то однако признаются за субъект права т. е. за налогоплательщика, но не признаются им отдельные члены товарищества, (т. е. иначе чем в праве о подоходном налоге).

От налога освобождаются определенные категории услуг, подробно перечисленные в ст. 4 декрета, между ними услуги государственных предприятий и местных коммунальных союзов, предназначенные исключительно для потребностей государственной и коммунальной администрации, услуги государственных банков, страховых учреждений, школ и научных учреждений, а также профессиональная работа педагогов, творчество или научная, просветительная, артистическая, литературная и публицистическая деятельность не связанная с управлением предприятия, услуги спортивных, туристических обществ и т. д.



Законодатель определяет, что необходимо исключить из суммы оборота и как налогового понимать предприятие предоставляющее услуги, т. е. как применять налоговые ставки.

Не включаются в суммы оборота такие налоги и платы, которые отягощают или могут отяготить оборот т. е. значительно повлиять на калькуляцию цены, тем не менее не подлежит исключению сам налог с оборота. Переброска этого налога на принимающего платные услуги является теперь, поскольку касается предметов потребления и ежедневной потребности, невозможна по причине регламентации цен. Основные налоговые ставки зависят от рода оборота, а именно:

1. От оборотов предприятий занимающихся изданием книг, газет и журналов выходящих из печати в Польше — 1%,

2. От продажи или обмена приобретенных с этой целью кооперативами входящими в Главки Кооперативных Союзов (ГКС), Главками и кооперативно-государственными, государственными и входящими в местные коммунальные союзы предприятиями переработанных товаров, далее от продажи или обмена сырья, полуфабрикатов или готовых изделий, выработанных на собственный счет или по заказу кооперативов входящих в Главки Кооперативных Союзов, по имеющие всего 50 чел. а также от оборота кооперитивов объединяющих ремесленников, кустарей и лиц занимающихся пародным или домовым промыслом — 1,5%.

3. От кредитных операций за исключением прибыли брутто с операций совершенных иностранскими валютами, дивизами, или всякого рода ценными бумагами — 2%.

4. От продажи или обмена приобретенных с этой целью и не переработанных товаров — 2,5%.

5. От продажи или обмена сырья, полуфабрикатов и готовых изделий изготовленных на собственный счет или по заказу кооперативов, главков и кооперативно-государственных предприятий, исключительно государственных и местных коммунальных союзов, а также оборотов государственных, коммунальных и кооперативных строительных предприятий — 3%.

6. От продажи или обмена сырья, полуфабрикатов или готовых изделий изготовленных на собственный счет или по заказу — 3,5%.

7. От строительных предприятий, с засвидетельствованных услуг снованных на выработке, переработке или ремонте вещи, от аптек, вра-

чей, зубных техников, фельдшеров, акушеров, санитаров — 4%.

8. От адвокатов и частных поверенных — 6%.

9. От комиссионных и иных вознаграждений — 10%.

10. От всех иных — 5%.

От оборотов, полученных от продажи или обмена подробно перечисленными в ст. 8 товаров (между иными: вина, пиво крахмального сахара, искусственных сладких средств, игральные карты, дрождей, уксуса и их заменителей) декрет устанавливает ставки налога колеблющиеся от 10 — 80%.

Декрет устанавливает для оборота предметами роскоши, подробно названными в ст. 9, специальные ставки налога колеблющиеся от 11,5 — 15%.

Если налогоплательщик выполняет услуги нескольких родов, облагающиеся разными ставками, к каждому роду применяется соответствующая ставка. Декрет уполномачивает Министра Финансов к полному взиманию налога от некоторых групп налогоплательщиков, к введению соединенного в одно целое оборотного налога для некоторых оборотов а также к применению льгот.

Кроме взимания путем процентного налога, всего годичного и месячных авансов, плат за регистрационные бланки согласно точным постоянным ставкам соответственно к роду оборота, декрет оставляет в силе регистрационные бланки от всякого рода предприятий и оплачиваемых работ, выкупаемые годично либо каждые полгода и служащие, вне дохода, для статистической регистрации хозяйственного движения как и для контроля оборота в необособленном секторе.

В этом направлении Ст. 22 гласит, что:

„Налоговое обязательство необходимо ежегодно заявлять. Заявление подтверждается выдачей регистрационного бланка. Обязательство заявлять не относится к лицам, исключительно выполняющим услуги освобожденные от налога”.

Необходимо получить регистрационный бланк:

1. на каждое входящее в предприятие торговое, промышленное, ремесленное, обслуживающее и горное дело, а также на отдельное учреждение.

2. на каждое предприятие лотошпой, развозной и ярморочной торговли, на каждое предприятие по вырубке леса и на каждое предприятие проводимое без поддержки отдельных учреждений.

3. на каждое профессиональное занятие и все иные занятия с целью заработков.

Платы за регистрационные бланки следующие (согласно ст. 26 декрета):

Наименования учреждений, предприятий и занятий	Ежегодно в злотых
1. Торговые и обслуживающие учреждения:	
а) обязанные вести торговые книги	7.500
б) обязанные проводить упрощенные книги	5.000
в) прочие	3.000
2. Торговые предприятия:	
а) розвозной и ярмарочной	1.500
б) лотошной	500
3. Промышленные учреждения, ремесленные и предприятия по вырубке леса:	
а) обязанные вести торговые книги	7.500
б) обязанные вести упрощенные книги	5.000
в) прочие	1.500
4. Склады.	500
5. Профессиональные занятия:	
а) торговые посредники, междугородные экспедиторы (не обладающие перевозочными средствами) и таможенные агенты	5.000
б) вояжеры, агенты и страховые посредники, агенты извозных и транспортных предприятий	1.000
в) адвокаты и частно-поверенные	2.500
г) нотариусы, инженеры, архитекторы и техники	2.000
д) врачи, ветеринарные врачи, зубные врачи, дипломированные зубные техники, зубные техники, фельдшера, акушеры и санитары	1.500
6. Все иные предприятия, учреждения и профессиональные занятия и работы в целях заработка:	
а) обязанные вести торговые книги	7.500
б) обязанные вести упрощенные книги	5.000
в) прочие	1.500

Оборотный налог в процентной форме подлежит уплате ежегодно на основе декларации, которую представляет плательщик в определенный срок на основании своих торговых книг того рода, который обязан вести в силу права о налоговом производстве. Не ведение этих книг или их официальная дисквалификация влечет за собой повышение вычисленного налога на 50% (ст. 10 § 6), независимо от потери документа заявленной суммы. Повышение на 10% последует также в случае, если плательщик вопреки законному обязательству не совершает своих торговых платежей посредством оборота (в силу декрета от 3 февраля 1947 г. 16 § 61).

В течение календарного года вносятся месячные авансы согласно оборота полученного в каждом месяце и внесенного в книги.

Налог с оборота принадлежит Государственной Казне, которая однако из месячных ограниченных поступлений переводит в качестве дотации 8% для Коммунального Выравнивательного Фонда на коммунальные потребности, 1% для Торговых Палат и 1% для Ремесленных Палат.

Ограничение основы исчисления этих дотаций основано на исключении оборота монопольными продуктами, из импорта либо оборота государственных и всякого рода публичных и кооперативных предприятий.

Декрет содержит широкие полномочия для Министра Финансов в направлении возможных изменений во взимании налога, определения групп налогоплательщиков и налоговых ставок для обобществленных предприятий вплоть до отмены предписаний о государственных монополиях.

Одновременно декрет отменяет акцизное право, и право о акцизном производстве.

На этом основании исполнительным Распоряжением от 27 декабря 1948 г. (Сборник Законов Польской Республики 61 и 62 § 488) Министр Финансов издал подробные предписания по вопросу обязанности налогоплательщиков налога с оборота, выявления в книгах покупок, производства и продажи некоторых товаров и изделий, а также по вопросу специального надзора и обособленного производства относительно акциз и монопольных оплат.

Подходный налог

Декретом от 25 октября 1948 года (Собр. Зак. П. Р. № 52, п. 414) произведена коренная реформа подходного налога. Главным принципом этого налога является его всеобщность или универсальность как в отношении налоговой обязанности, которая распространяется на всех получающих доход выше установленного законом предела, необходимого для существования, так и в отношении объекта обложения налогом либо источников дохода. Налогом облагаются все юридические и физические лица, пребывающие внутри страны и за границей. Обложение налогом может быть неограниченное либо ограниченное. Первое обнимает все источники дохода безразлично, где бы они ни находились, т. е. в пределах ли государства или же вне его. Ограниченное же обложение касается всех тех налогоплательщиков (а также наследственные массы, во владение которыми еще не вошли наследники), которые, постоянно пребывая вне пределов государства, черпают в стране следующие доходы:

а) от недвижимостей или обеспеченных недвижимостями ссуд;

б) от промышленной или торговой деятельности, подлежащей налогу с оборота;

в) от поступлений за пользование охраняемыми законом правами, как например патентами на изобретения особых производственных методов (лицензионные взносы), авторскими правами и т. п.

Плательщиками ограниченного подходного налога являются также все те лица, которые временно прибыли в Польшу для занятия каким-либо делом, приносящим доход, однако сроком не более, чем на полгода. Если такой налогоплательщик определяет срок своего пребывания с этой целью на более продолжительное время, чем 6 месяцев, или заранее предвидит, что срок этот продлится, то обложение налогом становится неограниченным, и в этом отношении он сравнивается с налогоплательщиками, имеющими постоянное пребывание в стране. Прибывший из-за границы налогоплательщик только тогда может избежать двойного обложения налогом — в стране своего постоянного местожительства и его местопребывания в Польше, — если докажет, что

дело касается того же самого рода налога и что существует взаимность в отношении к Польше и ее гражданам.

Освобождение от обложения специальных групп и лиц.

Освобождение от обложения налогом находится в зависимости от определенных законом специальных свойств данного физического или юридического лица. Как только эти свойства исчезают, вступает в силу нормальное обложение налогом. Что касается физических лиц, то к числу освобожденных от налога исключительно с доходов, поступающих из иностранных источников, принадлежат, между прочим:

лица, аккредитованные при Правительстве Польской Республики в качестве дипломатических или консульских представителей иностранных государств, а также прикомандированные к ним чиновники или лица, состоящие у них на службе, если они являются иностранцами, затем и другие лица, которым, в силу международных соглашений либо на основании принципов международного права, принадлежит право освобождения от подходного налога с дохода, получаемого из источников, находящихся за границей.

К числу юридических лиц, совершенно и безусловно освобожденных от подходного налога, относятся:

1) Государственная казна, а также коммунальные учреждения и союзы, за исключением государственных и коммунальных предприятий, а равным образом и предприятий и имений, находящихся под государственным или коммунальным управлением; государственные и коммунальные предприятия, а также предприятия и имения, состоящие под государственным или коммунальным управлением, если они ведутся исключительно для удовлетворения нужд государственной администрации или же союзов местного самоуправления.

2) Государственные предприятия, производящие непосредственные расчеты с Государственной Каз-

ной в рамках государственного бюджета и поименованные в распоряжении Министра Финансов, опубликованном в „Польском Мониторе“.

3) Предприятия союзов местного самоуправления, производящие непосредственные расчеты с коммунальным союзом в рамках бюджета соответствующего союза местного самоуправления.

Кроме того, освобождены от налога:

4) Юридические лица (за исключением страховых учреждений), доход которых, в соответствии с уставом, целиком обращается на цели общего значения научные, культурно-просветительные спортивные, религиозные, благотворительные и социального обеспечения однако эти лица облагаются подоходным налогом, если обладают доходами, подлежащими обложению налогом с оборота.

5) Сельскохозяйственные производственные кооперативы на условиях, установленных распоряжением Министра Финансов.

6) Парцеллярно-поселенческие кооперативы на условиях, установленных распоряжением Министра Финансов.

7) Машинные станции на условиях, которые будут установлены распоряжением Министра Финансов.

Облагаемые налогом объекты и освобождение таковых от обложения.

Объектом обложения налогом является чистый доход, выручаемый налогоплательщиком в податном году из своих источников дохода. Следовательно, обложение обнимает также и доходы от частноправовой, не профессиональной, но вознаграждаемой деятельности, как например, от случайного посредничества по найму движимого имущества, части квартиры, от платы за требы, получаемой священнослужителями и т. п. (§ 22 исп. расп. Мин. Фин., Собр. Зак. П. Р. № 3, п. 13 за 1946 г.) Законодатель ясно определяет, что следует понимать под доходом и как его извлечь из приходных поступлений. Налоговым доходом он считает прибыль из всех источников, приносящих приход, уменьшенную в порядке отчисления.

а) потерь, понесенных из других источников, однако не от продажи предметов и имущественных прав;

б) т. наз. специальных издержек, точно поименованных в ст. 16 декрета, как-то рент и постоянных обязательств, основанных на правовых нормах, взносов по личному страхованию налогоплательщика и его ближайшей семьи до суммы 8.000 злот. Однако такого рода издержки может вычесть только

такой плательщик, который подлежит неограниченному обложению налогом; следовательно, не может им быть лицо, проживающее за границей и облагаемое налогом. Если такой плательщик платит ограниченный подоходный налог с ипотечных обязательств, то он получает только такую, уже самим декретом установленную, льготу, что 65% прихода считаются чистой прибылью, а остальные 35% относятся на счет вычитаемых издержек.

Понятие дохода с точки зрения податного права отличается от торгово-экономического понятия, так как декрет добавляет к приходу, как основе к вычислению прибыли, представляющей доход, эффективные издержки, которые считаются не подлежащими вычету. У всех других плательщиков, которых не касается ограниченное обложение налогом, доход исчисляется путем вычета от прихода из каждого источника издержек получения самого прихода, т. е. вложений на получение дохода, на поддержку и обеспечение его источников. Однако, не все издержки получения прихода признает закон таковыми; наоборот, законодатель со всей четкостью исключает целый ряд таких издержек, подробно перечисленных, и только нескольким группам их признает право на вычет, кроме специальных издержек, о которых уже была речь выше. К таким относятся:

1) Ежегодные амортизационные отчисления вследствие изнашивания и тем самым уменьшения ценности объекта прихода, будь то недвижимость или движимое имущество, будь то привилегии или срочные права. Размер их определяется процентными нормами к стоимости предмета, установленными распоряжением Министра Финансов или же определением экспертов. В случае приобретения вознаграждаемых материально привилегий и прав на известный срок (изобретения, авторские права и т. п.), следует определить размер ежегодного отчисления применительно к стоимости и сроку пользования этими привилегиями и правами.

2) Потери, понесенные в течение податного года, предметами, которые служат для получения прихода, расходы по ремонту и обеспечению этих источников, если они изнашиваются; в противном же случае, как например, в отношении наличных денег, товаров, сырья и т. п., отчисления допускаются только в том случае, если объем потерь действительно ослабляет экономическую способность налогоплательщика.

3) Взносы в пользу профессиональных союзов и групп.

4) Налоги и другие общественные сборы с добавлениями за несвоевременный взнос, однако без издержек по взысканию их, а также страховые взно-

сы, относящиеся к данному источнику прихода. Зато не подлежат вычету всякого рода личные налоги, т. е. в первую очередь подоходный налог, затем чрезвычайные сборы, а также налог на приобретение имущественных прав. Законодатель не считает расходами по получению приходов целого ряда издержек, которые подробно перечисляются, а именно: а) приобретение, увеличение и улучшение источника прихода, б) погашение долгов, в) ведение собственного домашнего хозяйства, г) проценты от вложенного капитала, д) дивиденд и участие в прибылях, е) расходы источника доходов, находящегося за границей, ж) денежные штрафы, з) прибавки к жалованью и таньемы членов правления предприятия или его руководителей сверх норм, установленных Министерством Финансов, и) всякого рода пожертвования и запасные фонды, за исключением запасных сумм, принадлежащих страховым учреждениям и предназначенных для выплат уполномоченным контрагентам, либо же предприятиям, отчисляющим такие суммы на покрытие понесенных потерь.

Размер дохода вычисляется на основании прихода независимо от того, где его источник находится: внутри страны или за границей. В основном можно сказать, что все источники прихода подлежат обложению налогом, и только те из них освобождены от него, которые не отвечают условиям, предусмотренным законом. Нововведением в декрете о подоходном налоге является привлечение к обложению и определение в качестве источника прихода прибыли, полученной от продажи предметов и имущественных прав, а также вознаграждения за паемный труд либо за специальную работу размером от 30.000 злот. в месяц.

Определение размера подоходного налога основано на следующих принципах: налогоплательщик самостоятельно вычисляет свой приход и прибыль в минувшем календарном или расчетном году. Показание об этом он обязан представить на особом официальном формуляре в установленный срок под угрозой денежного штрафа и последствий, какие влечет за собой просрочка в представлении заявления о доходе.

Доходы супругов облагаются совместно. Поэтому в податной ведомости они фигурируют вместе. Отдельно они облагаются лишь в том случае, если они разлучены по судебному решению. К доходу родителей присоединяются доходы детей (внуков) при условии, что им или одному из них принадлежит хотя бы частично право на участие в доходах детей или внуков, как родственников, в инеходящей степени. Компаньоны (физические лица) вся-

ких гражданских товариществ и торговых компаний представляют налоговые заявления и платят налог со своего дохода в отдельности. Тайный компаньон вносит налог с дохода, полученного в данном предприятии. В отношении других членов коммерческих и гражданских товариществ податные органы принимают, что их они являются равными, если не имеются доказательства противного.

Полностью облагается доход плательщика, не заявленный им вовсе либо же не в полном объеме и полученный благодаря прямым или же посредственным связям с иностранными юридическими или физическими лицами. Таким образом законодатель положил преграду на пути к передвижению не обложенных налогом доходов. В случае отсутствия необходимых данных для определения основы вычисления размера дохода, финансовые органы имеют право устанавливать доход по внешним признакам, т. е. по жизненному уровню и по расходам.

В некоторых случаях подоходный налог повышается, что согласно новому декрету зависит от величины установленного налога и от численного состава ближайшей семьи плательщика.

Налог повышается на 20% в отношении плательщиков в возрасте свыше 21 года, неженатых и незамужних, не имеющих на своем иждивении детей и получающих свыше 240.000 злот. годового дохода;

и на 10% — в отношении плательщиков, женатых или замужних в течение свыше двух лет, но не имеющих на своем иждивении детей, если эти плательщики получают свыше 300.000 злот. годового дохода.

Что касается 25%-ной прибавки, то нужно отметить, что таковая не взимается с тех лиц, у которых были на иждивении по крайней мере в течение десяти лет собственные дети.

Налоговые платежи

Подоходный налог взимается кассой соответствующего финансового управления в виде ежемесячных авансов, вносимых до 15-го числа каждого месяца. Размер аванса исчисляет плательщик при выполнении им формуляра заявления об его доходе в минувшем месяце. Доход этот нужно помножить на двенадцать, и по полученному произведению вычисляется сумма налога. Аванс составляет двенадцатую часть результата умножения. Независимо от этого, подлежащие финансовые органы производят ежегодно окончательное определение размера налога; в отношении физических лиц это делают соответствующие финансовые управления, в отношении

же юридических лиц — ревизионные управления. Налогоплательщик обязан представить заявление на официальном формуляре, которое подлежит тщательному исследованию. Затем он получает податную повестку, в которой указана соответствующая налоговая норма по процентной шкале и учтены все внесенные в течение податного года авансы. Таким образом плательщик обязан уплатить лишь éventuellement остаток налога.

Принципы новой реформы подоходного налога.

В связи с общей реформой налоговой системы в Польше, о чем мы уже писали в предыдущей статье¹⁾, декрет от 23 октября 1948 года²⁾ ввел радикальные перемены в систему обложения налогоплательщиков подоходным налогом, вошедшие в законную силу с 1 января 1949 года. Новый закон отражает стремление к более интенсивному выявлению социальной справедливости и к поощрению продуктивно-хозяйственной жизни, соединенное в то же время с намерением углубить источник фискальных поступлений, каким является подоходный налог. Поэтому-то в первую очередь следует подчеркнуть подразделение налогоплательщиков на три сектора. К первому сектору относятся частные лица, как физические, так и юридические, ко второму — обществленные хозяйственные предприятия, к третьему — государственные и коммунальные заводы и предприятия.

Декрет разбивает плательщиков первого сектора на пять групп по роду источников их доходов. Эти группы следующие:

1) к первой группе источников доходов относятся деятельность и творчество художественное, литературное, научное и публицистическое, если не подлежат постановлениям о налоге с вознаграждения;

2) ко второй группе источников доходов относятся ремесленные мастерские, которые вне мастерской не содержат особых пунктов продажи и в которых, кроме владельца, максимально работают два члена семьи и один наемный работник» что же касается кондитерских, пекарен, колбасных и золотых дел мастерских — то максимально два члена семьи; ученики, занятые в ремесленных мастерских и изучающие мастерство на основании письменного договора, зарегистрированного ремесленной палатой, не считаются работниками;

3) к третьей группе источников доходов относятся профессиональные занятия врачей, ветеринарных врачей, зубных врачей, зубоорудовальных техников с правами, зубоорудовальных техников, фельдшеров, акушеров, сиделок, инженеров архитекторов и техников, если они не подлежат постановлениям о налоге с вознаграждения;

4) к четвертой группе источников доходов относятся:

а) предприятия торговые, промышленные и бытового обслуживания;

б) профессиональные занятия с целью заработка, не поименованные в п. п. 1 и 3-, если не подлежат постановлениям о налоге с вознаграждения;

- сельские хозяйства, не освобожденные от налога на спованни ст. 12 п. 3;

г) сельские хозяйства, эксплуатируемые арендаторами;

5) к пятой группе источников доходов относятся:

а) недвижимости в строениях и земельные, не относящиеся к сельскому хозяйству;

б) аренда, поскольку дело касается доходов сдающего в аренду — также и от сдачи в аренду сельского хозяйства или его части;

в) денежные капиталы и имущественные права;

г) продажа предметов и имущественных прав;

д) другие источники, не поименованные в предыдущих группах и пунктах.

В отношении доходов каждой из этих групп действуют две налоговые шкалы: одна — так называемая частичная и другая — общая. Уменьшение или увеличение частичной шкалы происходит в зависимости от рода доходов. Частичная шкала для упомянутых выше частей доходов начинается суммой 120.000 злот. чистой годовой прибыли, облагаемой ставкой 5%, и в быстрой прогрессии доходит до 50%. Эта шкала отличается эластичностью, что следует из ст. 19 декрета, которая гласит:

„От частичных доходов, полученных из источников прихода, принадлежащих к первой группе, устанавливается налог по частичной шкале, сниженной на 25%.

От частичных доходов, полученных из источников прихода, принадлежащих ко второй группе, устанавливается налог по частичной шкале, сниженной на 20%.

От частичных налогов, полученных из источников прихода, принадлежащих к третьей группе, устанавливается налог по частичной шкале, сниженной на 10%.

¹⁾ См. „Налоговая реформа в Польше”, № 4 за 1948 г.

²⁾ Собр. Зак. П. Р. № 52, п. 414:

От частичных доходов, полученных из источников прихода, принадлежащих к пятой группе, устанавливается налог по частичной шкале, увеличенной на 25 %.

Вторая налоговая шкала, более низкая и менее прогрессивная, применяется к сумме общего дохода, т. е. ко всем частичным доходам вместе взятым, однако лишь в том случае, если общая сумма не превышает 360.000 злот. Шкала начинается 2 % и кончается 15 % при наличии чистой прибыли в 5.400.000 злот. и больше. Необходимо подчеркнуть, что налог, исчисленный по двум шкалам — частичной и общей — не может превышать 65 % облагаемого дохода.

Новый декрет расширяет также самую основу обложения, так как при наличии общего дохода свыше 360.000 злот. включает в нее также и доход в виде жалования, которое плательщики получают за свой наемный труд и за которое они вносят налог с вознаграждения, без права вычета этого налога и независимо от величины этого дохода.

Подходный налог общественно-хозяйственного сектора

Третий раздел декрета посвящен обложению налогом кооперации. К числу плательщиков этого общественного сектора относятся:

- 1) кооперативно-государственные объединения,
- 2) кооперативы, объединяемые Центральным Кооперативным Союзом,
- 3) кредитные кооперативы, предусмотренные декретом от 25 октября 1948 года о реформе банковского дела (Собр. Зак. П. Р. № 52 п. 412) и входящие в состав членов Центрального Кооперативного Союза.

Основой обложения налогом является (ст. 26) сумма прибыли из отдельных источников дохода по отчислении недобора из остальных источников, за исключением недобора от продажи предметов и имущественных прав.

Обложение налогом производится применительно к ставкам так называемой частичной шкалы, т. е. более высокой шкалы, однако со снижением в размере 25 %. Однако ни в коем случае налог не может превысить 33 1/3 основы обложения.

В следующем разделе указаны группы субъектов подходного налога уже не только общественно-хозяйственного характера но и представляющих собою часть имущества учреждений публичного пра-

ва. К этим группам относятся государственные и государственно-кооперативные³⁾ предприятия, предприятия и имущества, находящиеся под государственным или коммунальным управлением, страховые учреждения и предприятия, являющиеся собственностью органов местного самоуправления (т. е. коммунальных). Как уже было сказано выше, все эти предприятия в основном обязаны платить подходный налог, исключая только те, которые подробно перечислены в декрете. Кроме того, Правительство (в лице министра финансов или министра соответствующего ведомства, а также председателя плановой комиссии) получило от законодателя полномочия на освобождение от налога целой группы или отдельных предприятий и, наоборот, на подведение их под действие постановлений и норм, обязательных для так назыв. неособобщественных налогоплательщиков, т. е. частных-правовых лиц. Означенные представители власти имеют право подвести под действие этой части декрета также и такие предприятия, которые имеют „юридическую форму торговых товариществ или предприятий со смешанным капиталом: государственным, кооперативным и союзом местного самоуправления” (ст. 28 п. 3). Тут выступает довольно большая разница, так как в отношении налогоплательщиков публичного права декрет устанавливает иной, значительно более широкий способ определения налоговой основы, чем для частных лиц. Ст. 29 декрета устанавливает, что такой основой „является балансовая прибыль, вытекающая из закрытия счета, произведенного в соответствии с действующими финансовыми положениями, касающимися предприятия или имущества”, принадлежащего государству или местному самоуправлению. Налоговые закрытия счетов у частных налогоплательщиков должны опираться на бухгалтерские нормы, на торговое право, на многочисленные отчисления, оговоренные налоговым законом, либо же начисления некоторых позиций прихода и расхода. В результате налоговый баланс не соответствует торговому балансу. Кроме того, имеется разница и в отношении нормы процентных ставок: в то время как для частных-правовых налогоплательщиков обязательны две шкалы: частичная и общая, — для публично-правовых предприятий и имений налоговая ставка этого рода составляет всегда 50 % прибыли, установленной по указаниям, данным плательщику его наблюдательным органом. Эта высокая норма снижается, однако не ниже, чем до 10 % прибыли — у тех плательщиков, у которых самим уставом введен принцип распределения прибыли.

³⁾ Представление о таких предприятиях дает статья „Эволюция кооперации в Польше”.

В заключение этого краткого очерка о декрете, утвержденном Сеймом в феврале 1949 года, следует еще подчеркнуть тот факт, что во всех его постановлениях со всей последовательностью сквозит стремление: во — первых, ограничить чрезмерную раздутость прибылей из источников, опирающихся на денежный капитал, а не исключительно на личный труд и, во — вторых, обложить налогом прибыли государства и автономных учреждений из таких источников, которые вытекают из предприятий,

заводов и имений, т. е. из собственного капитала и наемного труда. Непосредственный налог, взимаемый для Государства Государством, составляет ту часть доходов, которая предназначена для соответствующего регулирования государственного бюджета при посредстве казенных касс, независимо от хозяйственных целей публично-правовых налогоплательщиков. Наконец, в новом декрете сильно подчеркивается тенденция к поощрению кооперации.

REVIEW OF POLISH LAW

QUARTERLY

published by the Ministry of Justice organized
and issued by the Foreign Relations Department
Warsaw, Leszno 53/55

EDITORIAL OFFICE: ŁÓDŹ, PIOTRKOWSKA-STREET No. 107

This publication is an attempt to acquaint the people of foreign countries with the topics and spirit of the new Polish laws, by furnishing periodical information regarding current legislation in spheres of public economic and cultural life, and covering public private and administrative law

Судебная практика Верховного Суда

По уголовным и гражданским делам в го л-военном периоде

А. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО.

Правовой Тезис.

Продажа недвижимого имущества, с публично-го торго, во время оккупации, при господствующем режиме насилия, может быть признана недействительной в судебном порядке.

Режим насилия, введенный оккупантом, исключая свободу действия лиц участвующих в исполнительном судопроизводстве, а также независимость польских судебных властей, при разрешении судебных дел, является противозаконным и ярким нарушением кардинального права и обычаев ведения войны, воспрещенным постановлением статьи 13-й и 16 Гаагской Конвенции. Ввиду противозаконного своего характера, режим, опирающийся на насилие, не может быть источником порождающим правовые отношения, к тому-же приведенный при упомянутых обстоятельствах судебный процесс, не является действием независимых органов польской судебной власти, но вынужденным действием исходящим в сущности, от органов оккупанта; в связи с этим постановления органов польской судебной власти, не могут иметь характера неопровержимых и окончательных постановлений польской судебной власти, и те лица, права коих окажутся нарушенными, могут на основании статьи 2-ой Кодекса гражданского Процесса, домогаться защиты своих прав, судебным порядком. (Решение Верховного Суда, от 21.8.1947 г. гр. 1.305/46).

Правовой Тезис.

Введение оккупантом ограничения в обороте недвижимых имуществ, противоречит основным принципам права народов.

Верховный Суд в решении от 4.V.1948 года по делу гр. 99/48, нашел, что введенные оккупантом ограничения в обороте недвижимых имуществ, противоречит основным правилам статьи 13 и 16-ой Гаагской Конвенции.

Из обстоятельств дела явствует, что Германский Комиссар города Закопаня, отказал в утверждении договора продажи участка земли, по соображениям, продиктованным направлением германской националистической политики, противоречащей принципам права народов, а именно, что продавец принадлежит к племени горцев (goralenvolk), которых оккупант старался привлечь на свою сторону, а покупатель не принадлежал к местному населению. Верховный Суд нашел, что договор продажи, не взирая на неутверждение его Комиссаром, сохраняет свою законную силу и обязывает контрагентов, так как упомянутые националистические ограничения, введенные оккупантом, противоречат основным принципам права народов.

Б. УГОЛОВНОЕ ПРАВО.

1. Для существа преступления по 2-ой ст. Декрета от 31/VIII 1944 г. о наказаниях для фашистско-гитлеровских преступников (Журн. Узак. Р. П. № 69 гл. 377/46) достаточен условный замысел (dolus eventualis). Если виновник, преследуя Поляков, соглашался на то, таким образом, шел на руку немецким властям, которые со своей стороны давали виновнику возможность эксплуатации рабочей силы, тогда такой виновник совершал действие, заключающее в себе состав преступления по ст. 2 выше-означенного Декрета.

(Решение от 15/I 1948 г.).

Из Мотивов

Следует заметить, что субъективная сторона преступления, которое приписано обвиняемому не требует исключительно непосредственного замысла деятельности виновника, но достаточен условный замысел. Если поэтому обвиняемый, преследуя Поляков, соглашался с тем, что, таким образом, шел на руку оккупационным властям, которые давали ему возможность эксплуатации польской рабочей силы, в таком случае совершил преступление по 2-й

ст. Декрета от 31/VIII 1944 г. (Журн. Узак. Р. П. гл. 377/46).

2. Участие в деле переселения по смыслу 2-й ст. Декрета от 31/VIII 1944 г. о наказаниях для фашистско-гитлеровских преступников (Журн. Узак. Р. П. гл. 377/46) есть действием направленным вовред польского населения и в пользу немецкой власти, ибо одним из средств экстерминационной политики немецких властей было переселение Поляков, чтобы таким образом переменить этнографический облик оккупированных областей и истребить польский элемент. (Решение от 22/I 1948 г.).

3. Для существа преступления по 1-й ст. 2 части Декрета от 31/VIII 1944 г. о наказаниях для фашистско-гитлеровских преступников (Журн. Узак. Р. П. № 69 гл. 377/464) достаточно, чтобы виновник знал, что пострадавший принадлежит к категории лиц разыскиваемых из-за своей принадлежности политической или национальной, или если предвидел и соглашался с последствиями указания его или если-бы принимал участие в его задержании. При этом безразлично каков был мотив виновника.

(Решение от 28 января 1948 г.).

4. Действие по 1-й ст. Декрета от 31/VIII 1944 г. о наказаниях для фашистско-гитлеровских преступников (Журн. Узак. Р. П. № 69 гл. 377/46) может быть совершено только умышленно. Психическое возбуждение без определения его степени не исключает умышленности, которую имеет ввиду ст. 1-я вышеуказанного Декрета. Это возбуждение только тогда могло бы иметь влияние на оценку действия подпадающего под постановления ст. 1-й Декрета от 31/VIII 1944 г. Жур. Узак. Р. П. 69, гл. 377/46), если-бы возбуждало нарушение психической деятельности, о которой гласит ст. 17 или 18-я уг. пр.).

(Решение от 30/I 1948 г.).

Из Мотивов

Нужно считать правильным утверждение, что действие, о котором гласит ст. 1-ая Декрета от 31/VIII 1944 г., может быть совершено только умышленно. Тем не менее ошибочна точка зрения, что психическое возбуждение без определения его степени исключает умышленность, которую имеет ввиду эта статья. Большинство гитлеровских зверств было, вероятно, совершено среди сильного раздражения. Человек, который истязает другого, например разбивает ему подковавшимся каблуком голову, редко делает это в совершенном спокойствии

духа. Эта именно легкость, с которой „лази“ попадали в возбуждение, при котором безумно издевались над своими жертвами и составляет элемент их преступности. Иначе пужно было бы принять, что чем более наглости в издевательствах, чем больше звериного бешенства в действиях виновника тем снисходительнее следовало бы его наказывать.

5. Служба в немецкой полиции не есть, по смыслу ст. 4 Декрета от 31/VIII 1944 г. о наказаниях для фашистско-гитлеровских преступников (Журн. Узак. Р. П. № 69 гл. 377/46), одинакова с участием в преступной организации, известной под названием тайной государственной полиции (гестапо). В гитлеровском строе имелось много разновидностей полицейской службы.

Обыкновенная полиция для поддержания порядка (Schutzpolizei des Reichs, Schutzpolizei der Gemeinde), противопожарная полиция (Feuerschutzpolizei), строительная (Baupolizei), полевая и лесная (Feld und Forstpolizei), которые не имели преступной цели против мира, против человечества или цели военных преступлений, не попадают под понятие преступных организаций и поэтому самое участие в них не заключает в себе состава преступления по ст. 4-й вышеозначенного Декрета.

(Решение от 27/II 1948 г.).

Из Мотивов

Всякое общее отождествление „германской полиции с организацией СС“ было бы ошибочно.

Принятие тезиса, что полиция, исполняющая караульные обязанности при продовольственных магазинах, есть преступной организацией было бы в противоречии с понятием такой организации, определенной в ст. 4 Декрета от 31/VIII 1944 г. (Журн. Узак. № 69 гл. 377/46).

Такая организация должна иметь своей целью или совершение преступлений против мира, против человечества или совершение военных преступлений. Само исполнение караульных обязанностей не заключает в себе признаков ни одного из этих преступлений (См. ст. 6 Статута Международного Военного Трибунала). Если определенная организация или группа не имела своей целью совершение этих преступлений или посредством таких преступлений не стремилась к осуществлению иной цели, тогда частичное употребление ее к совершению вышеуказанных преступных действий не даст еще возможности признать самоучастие в такой организации как действие преступное и подлежащее наказанию по ст. 4-ой Декрета от 31/VIII 1944 г. (Жур.

Узак. № 69, гл. 377/46). В таком случае для наказания — виновного пужно искать основания в иных предписаниях Закона, в первом ряду в иных статьях Декрета от 31/VIII 1944 г.

6. Если действие обвиняемого включает в себе состав военного преступления по смыслу Нюрнбергского приговора или наказуемого на основании сбязывающих в Польше законов, тогда, ввиду преступления Польши к Лондонскому Соглашению от 25/IX 1945 г., ратифицированному 25/V 1947 года (Журн. Узак. Р. П. № 63, гл. 367), на основании ст. 9 Уг. К. к обвиняемому применяется польское уголовное законодательство, хотябы обвиняемый был иностранцем и совершил преступление за границей и независимо от предписаний законов места совершения преступления. Обращение гитлеровских властей с бежавшими из плена военными, нарушающее постановления Гаатской Конвенции и других позднейших международных договоров, заключало в себе состав военных преступлений и во всяком случае было известно, по крайней мере, чинам общественной безопасности.

Обвиняемый германский полицейский поймавший или конвоирующий сбжавших военнопленных не исполнял этим своих службных обязанностей, но действовал заведомо во вред военнопленных по смыслу ст. 2-й Декрета от 31/VIII 1944 г. (Журн. Узак. № 69 гл. 377/46).

(Решение от 7/IV 1948 г.).

Из мотивов.

Так как Гаатские Конвенции дают возможность государству, ведущему войну содержать военнопленных под стражей, можно, казалосьбы, принять, что задержание или конвоирование сбжавших военнопленных представителем воющего государства согласно с законом и входит в состав его службных обязанностей, однако с той только оговоркой, что эта деятельность не нарушает гуманного обхождения, вытекающего из вышеуказанных международных договоров.

Власти гитлеровского „Рейха“ как это общеизвестно не соблюдали международных договоров и отпустились к сбжавшим военнопленным как к людям лишенным всяких прав. Как пример послужить может известный „Kugelerlass“ Кальтенбрюнера, который приказал, чтобы сбжавших военнопленных, потом пойманных, отсылать в Матгаузен для разстреливания (Нюрнбергский приговор-мотив, вппи обвиненного Кальтенбрюнера ст. 133). Так, как такое обхождение властей национал-социалистическо-

го „Рейха“ с военнопленными заключало в себе состав военного преступления и было известно, по крайней мере, чинам общественной безопасности что обвиняемый германский полицейский задержавший или конвоирующий сбжавших военнопленных не исполнял этим своих службных обязанностей, но действовал во вред военнопленных по смыслу ст. 2-й Декрета от 31/VIII 1944 г. (Журн. Узак. Р. П. № 69 гл. 377/46).

Законодатель, вводя в Декрет от 28/VI 1946 года (Журн. Узак. Р. П. № 41 гл. 237) предписание о ненаказуемости в зависимости от позднейшего поведения виновника, предрешил, что независимо от мотивов во время совершения преступления оказанная позднее обществу активная помощь может даже вовсе анулировать уголовную ответственность виновного, если помощь связана была с риском лишения его жизни или свободы.

Во время оккупации помощь оказываемая евреям вообще была связана с риском лишения свободы или жизни. Подобный характер имело предоставление научных пособий и средств для тайного обучения. Помощь оказываемая Евреям при нелегальном их выходе из гетто, выработка фальшивых документов, дающих возможность пребывания за чертой оседления, финансирование помещений, где бы могли скрываться и т. п. действия обвиняемого согласно статьи 1 Декрета от 28/VI 1946 г. (Журн. Узак. Р. П. № 41 гл. 237) особенно, если он действовал безвозмездно, могут подпадать под понятие помощи, которой гласит ст. 4 часть в. упомянутого Декрета.

Современный законодатель, отступая от традиционного исчисления смягчающих и обременяющих обстоятельств, слагает в руки судьи меру наказания по его свободному усмотрению, согласно анализу обстоятельств всякого отдельного случая (ст. 54 Уг. к.). Основной обязанностью Суда есть применение целесообразного наказания продиктованного нежеланием возмездия, но стремлением имеющим своей целью осуществление задач современной уголовной политики.

Ст. 536 К. Уг. Суд., возлагающая на Суд обязанность чтобы разсматривая дело вновь применил толкование Верховного Суда, имеют ввиду не только отвлеченное толкование закона, но и толкование конкретное, так как Верховный Суд в своих решениях не устанавливает отвлеченных принципов, но разрешает определенные дела, опираясь на фактические данные Суда нижней инстанции. Верховный Суд указывает ошибки и дефекты судопроизводства в определенном деле, чтобы Суд, решающий потом

вновь это дело по существу, применял эти указания и, избегая предыдущих ошибок, исправил свое решение.

Верховный Суд не только стоит на страже правильного толкования законов, но и на страже правосудия во всяком разматриваемом им деле. Не-

исполнение обязанности суда низшей инстанции неисполнения всех указаний находящихся в решении Верховного Суда составляет процессуальное нарушение, которое при обстоятельствах указанных в ст. 515 К. Уг. Суд. может способствовать вторичной отмене приговора по данному делу.

Две меры

Обвинение против 12 членов коммунистической партии во главе с генеральным секретарем Вильямом З. Фостером заключается в двух отдельных актах.

Первый заключает обвинение в участии „в организации, которая провозглашает и признает принципы, имеющие цель свержение силой либо насильем правительства Соединенных Штатов”.

Второй акт обвинения, на котором остановимся, более обширный состоит из 10 пунктов, по пунктам 9 и 10 обвиняемым предъявляется обвинение, в том, что вошли в организацию целью которой было:

- а) издание и распространение... книг, статей, периодических изданий и газет, провозглашающих основы марксизма-ленинизма;
- б) организация и ведение школ и курсов, где изучались принципы марксизма-ленинизма.

Обвинение основывается на известном законе Smith Act от 1940 г.

Это не первый случай, когда правящие классы Соединенных Штатов отдельными законодательными актами, которые Верховный Суд признал за согласованные с конституцией и гарантией свободы слова, боролись против прогрессивных доктрин и воззрений.

В 1798 г. когда федералистическая партия была у власти конгресс 4-мя законами известными как Alien and Sedition Act ограничил свободу пропаганды. Тогда шло о срыве пропаганды доктрин и основ Французской Революции.

В годах 1917 — 1920 после Октябрьской Революции издали целый ряд федеральных и штатных законодательных актов известных как Criminal Syndicalism Act. Направлены они были против рабочего движения и пропаганды основ марксизма.

В настоящее время правящие классы США используют так наз. Smith Act за 1940 г. изданный во время войны против гитлеровцев и фашистов, как предлог для запрещения пропаганды основ марксизма-ленинизма.

В то время, когда прокурор Штата Нью-Йорк приготовил обвинительный акт против 12 коммуни-

стов о „преступной пропаганде основ марксизма-ленинизма”, в ООН происходила дискуссия над запрещением пропаганды геноцида — запрещением расовой, национальной, либо религиозной ненависти.

Не подлежит сомнению, что без ограничения пропаганды расовой либо национальной ненависти не может быть эффективной борьбы с пропагандой и самым геноцидом. Ибо такая пропаганда прямым путем ведет к преступлению геноцида.

На совещании отклонено предложение поддержанное Советским Союзом и Польшей о предупреждении преступления геноцида обязательством бороться уголовными санкциями местного права против пропаганды расовой, национальной и религиозной ненависти, а также предложение о роспуске всех организаций, целью которых является возбуждение такой ненависти, либо совершение преступления геноцида. Делегат Соединенных Штатов решительно противился всевозможным попыткам внести в конвенцию предписания, устанавливающие уголовные санкции за такого рода действия.

Когда дискуссия по проекту конвенции приближалась к концу, советский делегат в 1948 г. еще раз выступил с предложением, что „всевозможные формы публичной пропаганды геноцида (радио, печать кино и т. п.), которые стремятся к возбуждению расовой, национальной либо религиозной ненависти, либо поощряют совершение такого преступления в каком либо виде — наказуемы.

Делегат Соединенных Штатов упорствовал на своем, несколько раз обсужденном аргументе, что если бы эта поправка была принята, она была бы угрозой для свободы слова и печати в его стране.

Характерно, что даже представитель Гаити поддержал предложение СССР и обратился с призывом к американскому делегату, чтобы, в „интересе действительно успешной борьбы с геноцидом, признал все действия, которые ведут к этому преступлению — за преступные”.

Американский делегат непоколебимо и настойчиво поддерживал свое утверждение, что „постано-

вления конституции США о свободе слова препятствуют принятию этой статьи”.

Из этого можно сделать один вывод.

Коль скоро идет речь о запрете распространения доктрин равенства, нет конституционных преград, чтобы ограничить их пропаганду. Тем не менее возникают они только тогда, когда запрет может касаться „пропаганды неравенства и расовой ненависти”. Нет сомнения, что империалисты заинтересованы в том чтобы пропаганда мнимых „расовых различий” была неограничена, ибо позволяет она отвлечь внимание внутренних существующих „действительных классовых различий”. Пропаганда равенства — по их мнению — должна быть ограничена.

Две конституционные меры применены ходатаями так наз. американского века.

Одна — разрешает пропаганду расовой, национальной и религиозной ненависти, если мнимо гарантирует ее американская конституция. Предоставляет она охрану подстрекателям геноцида и убийцам.

Другая — наказывает за пропаганду основ марксизма, за пропаганду основ равенства без различия расы, религии либо национальности. Заключает в тюрьмы истинных социалистов и коммунистов.

Та самая правовая формула имеет удивительную гибкость и изменчивость классового содержания, которой нам никакая казустика не закроет.

Краткий очерк Польского Законодательства за 1948 г.

ПОГЕРМАНСКОЕ ИМУЩЕСТВО.

30-го января объявлен закон о продаже и аренде некоторых государственных имуществ. Закон этот, между прочим устанавливает передачу в собственность Союзам территориального самоуправления имуществ, которые перейдут или уже перешли в собственность Государства, в особенности, на оснований ст. 2-ой Закона о национализации немецких предприятий и ст. 2-ой докрета от 8 марта 1946 г. о покинутых и немецких имуществях, за исключением основных имуществ, подробно перечисленных в ст. 3-ей часть I Закона о национализации. (Собр. Зак. П. Р. № 10 гл. 75/48).

ОБЩЕСТВЕННОЕ СБЕРЕЖЕНИЕ.

В тот же день объявлен был закон от 30 января 1948 г. об обязанности общественного сбережения. Этой обязанности подвергаются:

- 1) Физические и юридические лица, выморочные наследства, если подлежат неограниченной налоговой обязанности и их годичный доход превышает 240.000 зл. Законом от 4/11 1949 г. сумма 240.000 зл. повышена до суммы 360.000 зл. Собр. Зак. П. Р. № 7/49 гл. 42).
- 2) Плательщики поземельного налога.
- 3) Лица подлежащие налогу от заработной платы, если их вознаграждение превышает 240.000 зл. Законом от 4.11.1949 г. сумма 240.000 зл. повышена до суммы 360.000 зл. (Собр. Зак. П. Р. № 7/49 гл. 42).

Финансовые средства, получаемые из этого источника, собираются в Общественном Сберегательном Фонде, который делится на несколько частей. а именно:

- 1) Фонд — А — частной промышленности, ремесла, торговли и услуг.
- 2) Фонд — Б — сельского хозяйства.
- 3) Фонд — В — наемного труда.
- 4) Фонд — Г — публичных средств.

Целью Фонда — собиране средств для использования их на общественнополезные цели или для участников Фонда, если ежегодные взносы были ими оплачены полностью. или если вклад был предназначен согласно с Государственным инвестиционным планом. Управление и надзор над финансами этого Фонда вверены Банку Краевого Хозяйства. В связи с этим законом опубликовано исполнительное распоряжение, инструкция Министра Финансов об исполнении действий, связанных с обязанностью общественного сбережения и циркуляр от 8 апреля 1948 г., относящийся к счетоводству Общественного Сберегательного Финда на протяжении 1948 г.

ВЫРАВНИТЕЛЬНЫЙ ФОНД.

Выравнительный Фонд Самоуправления имеет своей целью, в границах инвестиционного плана и народно-хозяйственного плана, проведение рациональной и плановой политики несения финансовой помощи Союзам Территориального Самоуправления. Закон высчитывает источники финансовых поступлений в Фонд. (Собр. Зак. П. Р. № 16/48).

РАБОЧИЕ ПОСЕЛКИ.

Учреждение рабочих поселков имеет характер юридического лица. Целью учреждения является строительство общественных поселков и жилищ для рабочих. Дирекции — это исполнительные органы Учреждения, задача их заключается в ремонте поврежденных домов, отделка еще неоконченных, а также технический и финансовый надзор над деятельностью иных учреждений, самоуправления и объединений, занимающихся строительством жилищ для трудящихся на средства Учреждения рабочих поселков. Каждая дирекция имеет характер юридического лица. К жилищам этим относятся предписания, касающиеся служебных квартир. (Собр. Зак. П. Р. № 24/48 г. гл. 166).

РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ЦЕН.

Начиная от 27 апреля 1948 г. установлены цены на некоторые кооперативные товары и товары частной промышленности. Закон распространяет регламентацию цен на частные и кооперативные производственные и перерабатывающие заведения. (Собр. Зак. П. Р. № 23/48 гл. 157).

ПЕЧАТНАЯ БУМАГА.

Оборот печатной бумагой ограничен предписанием, из которого видно, что употребление такой бумаги требует особого разрешения соответствующей власти. Печатной бумаги нельзя ни покупать ни продавать без особого разрешения. Разрешение на приобретение не исключает еще необходимости получения разрешения на право употребления такой бумаги. (Собр. Зак. П. Р. № 24/48 гл. 163).

ШТРАФ И ДЕНЕЖНЫЕ НАКАЗАНИЯ.

Предвиденные довоенными предписаниями штрафные, денежные и очередные наказания, как и всякого рода денежные добавления, повышены в пятьдесят раз. В административном порядке штраф может быть наложен до 1000 зл., в безотлагательном порядке до 500 зл.

Заменяя штраф наложенный за проступок — один день тюремного заключения считается как эквивалент 100 до 500 зл., а один день ареста — как эквивалент 50 до 250 зл. (Собр. Зак. П. Р. № 24/48 гл. 161).

ЗАПИСИ В ИПОТЕЧНУЮ КНИГУ.

Существующая до сих пор практика записи в ипотечную книгу основывалась на складывании предложений на собрании документов, ныне записи следует совершать путем основывания ипотечных книг непосредственно на имя поселенца, без обязанности выявления прав собственности государственной казны. Такие предложения должны вносить в соответствующие Городские Суды уездные начальники для каждого хозяйства отдельно. Предложения эти освобождены от всяких платежей. (Дн. Мин. Юст. № 7/48).

КАССОВЫЕ КВИТАНЦИОННЫЕ КНИЖКИ.

Министр Финансов распоряжением от 2 июня 1948 г. установил обязанность доказательства денежных приходов копиями квитанций кассовых квитанционных книжек казенного издания:

- 1) Плательщиков налога, ведущих торговые книги в Варшаве и в некоторых других промышленных городах.
- 2) Свободные профессии на территории всей Польши.

Не относится это к предприятиям, находящимся под управлением Государства и Самоуправления. (Польский Монитор № 54/48 г.).

НАЛОГ ОТ ПРИОБРЕТЕНИЯ.

Циркуляром от 15 июня 1948 г. Министр Финансов освободил от налога от приобретения имущественных прав дипломатические представительства. (Дн. Мин. Финанс. № 69/48 гл. 282).

НАУЧНО- ИССЛЕДОВАТЕЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ.

Установлены Главные Научно-Исследовательские Институты Промышленности для исследований в области организационной, технической и юридической. Целью их является развитие промышленной продукции. Институты эти имеют характер юридических лиц.

БАНКИ.

Поданы основы и порядок ликвидации некоторых банковских предприятий. Предписания эти относятся к банковым предприятиям возникшим до 1-го сентября 1939 года, поскольку во время вступления их в законную силу не велось производство о несостоятельности. (Собр. Зак. П. Р. № 52/48).

Объявлен также декрет, устанавливающий основы и порядок ликвидации некоторых учреждений долгосрочного кредита, как напр. Земского и Городского Кредитных Обществ.

Ликвидация этих Обществ поручена Банку Краевого Хозяйства. Наконец объявлен декрет, устанавливающий банковую реформу. Реформа эта заключается в установлении банков трех категорий:

- 1) Государственные банки,
- 2) Банки в форме акционерных обществ.
- 3) Кредитные кооперативы.

НАЛОГИ.

Налог от оборота устанавливает:

- 1) Предмет обложения,
- 2) Ставки налога.
- 3) Платы за регистрационные карты.

Подоходный налог различает:

- 1) Доход необобщественного хозяйства.
- 2) Доход обобщественного хозяйства.

Декрет подразделяет все источники приходов необобщественного хозяйства на пять групп, а обобщественного хозяйства на две группы.

Изменена ст. 10 предыдущего декрета о коммунальных налогах добавочным предписанием этой статьи, что возникающие вновь кооперативы парцелляционно-поселенческие и производительные сельскохозяйственные становятся плательщиками этого налога, начиная от 1 января 1948 г. (Собр. Зак. П. Р. № 52/48 г.).

ЛИКВИДАЦИОННЫЕ УПРАВЛЕНИЯ.

Изменена организация и круг действий Ликвидационных Управлений согласно с новеллой к декрету от 8 марта 1946 г. об имуществах покинутых и погерманских. Ликвидировано Главное Управление. Существовавшие до сих пор полномочия Председателя Главного Управления перешли к Министру Финансов. Вместо Окружных ликвидационных Управлений образованы Районные ликвидационные Управления как первая инстанция, апелляционной же инстанцией являются Окружные ликвидационные Управления.

Все ликвидационные Управления переданы под непосредственный надзор Министра Финансов, который распоряжением от 23 декабря 1948 г. объявил новый список Окружных и Районных Управлений, распоряжением же от 27 декабря 1948 г. определил организацию и круг действий этих Управлений. Задачей Ликвидационных Управлений является:

- 1) Обеспечение покинутых имуществ до времени пока, в зависимости от характера имущества, соответствующая власть примет такое имущество в свое управление.
- 2) Контроль и приготовление описи таких имуществ.
- 3) Передача в наем или в аренду покинутых имуществ, предназначенных к этому соответственной властью, в зависимости от характера имущества.
- 4) Предприятие действий, обозначенных под пункт. 1 — 3 относительно имуществ переходящих в собственность казны или юридических лиц публичного права, а именно:
 - имущества а) Германского Рейха и б. Свободного гор. Гданска, б) граждан Германского Рейха и б. свободного гор. Гданска, за исключением лиц польской национальности или иных преследуемых германцами, в) германских и гданских юридических лиц, за исключением юридических лиц публичного права, г) обществ, бывших под контролем германских или гданских граждан или под контролем германской или гданской административной власти, д) лиц, бежавших к неприятелю.
- 5) Продажа движимостей в случае, если возникает опасность порчи ее субстанции или если расходы по хранению несоразмерно превышают ее стоимость.
- 6) Исполнение иных действий, порученных декретом.

АПЕЛЛЯЦИОННЫЕ НАЛОГОВЫЕ КОМИССИИ.

При каждой Казенной Палате учреждены налоговые апелляционные комиссии для рассмотрения жалоб физических лиц и выморочных наследств на размер налога, устанавливаемого финансовыми управлениями или общественными комиссиями. Налоговые апелляционные комиссии призываются сроком на 3 года. Министр Финансов может однако период действий этих комиссий продлить на следующие три года. В состав комиссии входит Председательствующий, 36 членов и столько же заместителей, из которых по крайней мере половина должна быть плательщиками налога от оборота и подоходного налога.

СОСЕДСКАЯ ПОМОЩЬ ПРИ ОТСТРОЙКЕ.

Соседская помощь при отстройке деревни вводит обязанность предоставления соседям лошади с упряжью, телеги и прислуги, или лошади с упряжью и прислуги или только телеги или грузовика, для перевозки строительных материалов, трудовых орудий и утвари, необходимых при постройке, а также затрудненных при постройке трудящихся. Услуги эти не могут превышать 14 дней, подлежат вознаграждению в пользу обслуживающих. Обязанности этой подвергаются земледельцы, имеющие лошадей, телеги и т. п. движимость. Пользоваться этими услугами могут кроме физических лиц также парцелляционно-поселенческие и производительные кооперативы, кроме того учреждения, ведущие отстройку хозяйств. еще не обьятых поселенцами. (Собр. Зак. П. Р. № 58/48 г. гл. 461).

НАРОДНЫЕ СУДЫ.

Закон о народных судах изменен в том смысле, что разрешено установление одного народного суда для нескольких волостей. В таком случае Народный Судья, его Заместитель и Народные Заседатели избираются не Волостным Советом, а Уездным Народным Советом. Министр Юстиции может досрочно освободить от должности Народного Судью и его Заместителя, согласно их прошению или согласно предложению Председателя Окружного Суда. Подсудность по гражданским делам этих судов повышена с 1.500 до 5.000 злотых.



Издательство и орган Министерства Юстиции
Бюро международного сотрудничества —
в Варшаве, Лешно 53/55.

Цена 100 зл.

Редактор Д-р Р. Лянград.

Адрес редакции: г. Лодзь — Петрковская ул. № 107. Телефон 114-82.

BIBLIOTEKA
UNIwersytecka
GDAŃSK

0 1435

1948v.



D-032571

Печатано в типографии Zakłady Graficzne »Prasa Wojskowa«
г. Лодзь Гданская ул. № 130.